

УДК 343.9

У.В. Калинина, Н.Е. Удалова

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ***Российская академия народного хозяйства и государственной службы при  
Президенте РФ*

В статье рассматривается современное состояние проблемы коррупции в РФ и ее воздействие на различные сферы жизни общества (социальные, политические и экономические), а также описываются основные задачи совершенствования антикоррупционной политики.

**Ключевые слова:** коррупция, антикоррупционная политика, государственная служба, кодексы этики государственных служащих.

UDC 343.9

U.V. Kalinina, N.E. Udaloa

**ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION:  
PROBLEMS AND DIRECTIONS OF PERFECTION***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration*

The article describes the current state of the problem of corruption in the Russian Federation and its impact on various spheres of society (social, political and economic spheres), and describes the main tasks of improving anti-corruption policy.

**Keywords:** corruption, anti-corruption policy, public service, codes of ethics of public servants.

Коррупция в современной России - это не некое абстрактное явление, а глубоко укорененная и устоявшаяся система взаимоотношений общества, власти и государства, обусловленная не только и не столько моральным разложением представителей власти и бизнеса, сколько несовершенством существующих систем обеспечения функционирования всех государственных

механизмов. Несмотря на то что уровень раскрытых дел о взяточничестве и подкупе не отражает всей картины коррупционной деятельности в Российской Федерации, он, тем не менее, показателен в аспекте численных соотношений развития коррупции.

Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру Трансперенси Интернешнл (Transparency International) начала рассчитывать Индекс восприятия коррупции для России с 1996 года.

В 1996 году индекс рассчитывался для 54 стран, для России его значение составило 2,6 балла (46-47 места). В 2015 году Россия заняла 119-е место, набрав 29 баллов.

В 2016 году Россия заняла 131-е из 176 мест в Индексе восприятия коррупции<sup>1</sup>.

Главным ведомством по выявлению, сбору и регистрации информации о коррупционных проявлениях в России выступает Министерство внутренних дел Российской Федерации. До 2012 г. статистика МВД информировала только о взяточничестве, а с 2012 г. добавился показатель о преступлениях коррупционной направленности в несколько десятков их составов.

По данным статистики МВД России с января по сентябрь 2017 года выявлено 18969 преступлений коррупционной направленности, из которых 5596 совершены в крупном и особо крупном размерах, что на 13,6% больше, чем на 2016 год<sup>2</sup>.

Согласно этой же статистике с января по сентябрь 2017 года МВД было выявлено 5298 преступлений, связанных со взяточничеством (1287 - в крупном

---

<sup>1</sup> Зорькин В. С чиновников снимут порчу // Российская газета. Федеральный выпуск № 3418 (0).Url: <https://rg.ru/2004/03/02/zorkin.html> (дата обращения: 11.06.2018).

<sup>2</sup> Официальный сайт Трансперенси Интернешнл Россия (Transparency International). // Url: <http://transparency.org.ru/research/v-rossii/> (дата обращения: 11.06.2018).

---

или особо крупном размерах), из которых 2730 - получение взятки, 1900 - дача взятки и 668 - посредничество во взяточничестве.

В соответствии с показателями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2015 году 91,1% осуждённых за преступления коррупционной направленности (по количеству составов преступлений) осуждены за дачу или получение взяток до 50 тысяч рублей. 7,6% составляют дела с взятками от 50 тыс. до 1 млн руб. И только в 1,3% дел взятки превысили 1 млн. руб. Если суммировать эти данные с данными о среднем размере взяток (145,4 тыс. руб. по данным МВД), можно сделать вывод, что главный фокус работы правоохранительных органов – бытовая коррупция, а это не тот уровень коррупции, от которого исходит наибольшая угроза<sup>3</sup>.

Нужно также учесть, что, по статистике Генеральной прокуратуры, в период с декабря 2009 года - по настоящее время в Российской Федерации всего зарегистрировано преступлений коррупционной направленности в количестве 89849<sup>4</sup>.

Согласно данным портала правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ, с января по октябрь 2016 года в России было зарегистрировано 5570 случаев получения взяток. Лидером в этой области стала Москва (249 таких преступлений). Второе место занимает Краснодарский край (216 случаев), третье - Забайкальский край (207).

По данным независимого годового доклада Всероссийской антикоррупционной общественной приёмной «Чистые руки» на период с 01.09.2015 г. - 31.08.2016 г. общее количество обращений составляет 9125. Средний размер взятки в России на душу населения составляет на данный

---

<sup>3</sup> Корниленко Ю.А. Коррупция в статистике современной России / Ю.А. Корниленко // Молодой ученый. - №46 (180). – ноябрь 2017. – С.203-205.

<sup>4</sup> Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. // Электронный ресурс: <http://www.cdep.ru/corruption> (дата обращения: 10.06.2018).

отчетный период 809158 рублей, 12500 долларов США<sup>5</sup>. Для сравнения, за прошлый отчетный период средний размер взятки составлял 613718 рублей. То есть, произошел рост среднего размера взятки на 25%.

Таким образом, можно считать обоснованной оценку уровня коррупции в современной России как недопустимо высокого и угрожающего национальной безопасности России. Коррупция также создает угрозу перспективам развития правового государства и общества, то есть основанных на верховенстве закона, прав и свобод человека и гражданина. Она в большей мере проявляет себя на стадии правоприменения (на стадии применения нормы права к конкретному обстоятельству посредством принятия акта императивного характера), в меньшей степени коррупция имеет место на уровне нормотворчества.

В связи с этим был введен в действие Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ<sup>6</sup>. Данный механизм противодействия коррупции начал активно действовать на территории России, но небольшие показатели этих экспертиз наталкиваю на мысль о том, что либо нормативные правовые акты и их проекты действительно не содержат коррупциогенных факторов, либо данные экспертизы проводятся не тщательно и не по всем критериям, определенных законодательством.

Так, по данным МВД РФ с 1 января по 30 июня 2017 года среди 63 нормативных правовых актов и 86 проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, выявлен и

---

<sup>5</sup> Независимый годовой доклад Всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые руки». Коррупция в России. - М. - 2016. - с. 18-19.

<sup>6</sup> Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс (дата обращения 11.06.2018).

---

устранен всего 1 коррупциогенный фактор<sup>7</sup>.

Очевидно, что коррупция вытекает из недостатков в политическом, экономическом устройстве общества, его моральной деградации, социальной несправедливости, несовершенства законодательства, историко-культурной традиции, политической, экономической и социальной нестабильности.

В свою очередь, коррупция провоцирует вышеназванные проблемы, разъедая общество изнутри и укореняясь в общественном сознании. Получается порочный замкнутый круг. Коррупция лишает общество надежды на будущее. Но даже глубоко укоренённую коррупцию можно преодолеть совместными усилиями по изменению системы, порождающей такую коррупцию.

Одновременно борьба с коррупцией будет способствовать решению экономических, социальных и политических проблем общества. Существует огромное количество мнений по поводу последствий коррупции, ее влияния на различные сферы общественной жизни.

Ряд авторов считает, что коррупция в форме взяток позволяет преодолеть многочисленные жесткие правила, устанавливаемые властями, ускорить принятие решений, способствует оживлению экономической деятельности и предпринимательства. И хотя взятка идет в карман чиновнику, а не государству (в чем ее негативная сторона), эффективность распределения ресурсов при этом повышается. Нередко сторонники положительного воздействия ссылаются на опыт стран Юго-Восточной Азии в период с 1965 г., демонстрировавших значительный рост и одновременно высокий уровень коррупции.

Однако экономический рост являлся результатом целого набора факторов, и влияние коррупции в данном случае неясно. Негативные же последствия коррупции для экономики очевидны:

---

<sup>7</sup> Независимый годовой доклад Всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые руки». Коррупция в России. - М. - 2016. - с. 18-19.

---

1. Расширяется теневая экономика. Это приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета. Как следствие - государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств.

2. Нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции.

3. Замедляется появление эффективных частных собственников, так как источником конкурентных преимуществ, становятся не технологические новации и не грамотное управление, а навыки выстраивания и использования связей с чиновниками и силовиками.

4. Неэффективно используются бюджетные средства, в частности - при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.

5. Повышаются цены за счет коррупционных «накладных расходов». В итоге страдает потребитель.

6. Теряется доверие к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.

7. Расширяются масштабы коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом.

Социальные последствия.

---

1. Отвлекаются колоссальные средства от целей общественного развития. Тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы.

2. Закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство, бедность большей части населения. Коррупция подстегивает несправедливое перераспределение средств, в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев населения.

3. Дискредитируется право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти.

4. Коррупционность правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности. Последняя, сражаясь с коррупционными группами чиновников и предпринимателей, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания денег.

5. Увеличивается социальная напряженность, бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране.

Политические последствия.

1. Установление власти, мотивированной желанием сохранения привилегий и получения коррупционных платежей, искажает приоритеты экономической и социальной политики, когда провозглашаемые цели и стратегии развития лишь в малой степени отвечают интересам страны. Происходит смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению интересов власти.

2. Уменьшается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества. Тем самым ставятся под угрозу любые благие начинания власти.

---

3. Падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции.

4. Коррупция может служить фактором обострения отношений между элитными группами и вести к политической дестабилизации.

5. Граждане разочаровываются в ценностях демократии. Возникает угроза разложения демократических институтов.

Очевидно, что борьба против коррупции не должна сводиться к борьбе с симптомами этого явления. Она должна вестись системно, искоренению должны подлежать условия и факторы ее появления. Эффективная стратегия противодействия коррупции должна включать в себя несколько базовых направлений, единых для любого общества: - сущностную структурную реформу основных государственных институтов; - упорядочение системы управления и обеспечения подотчетности государственных органов; - изменение морально-этических норм, господствующих в обществе; - привлечение к решению этих задач государственных органов, частного бизнеса и гражданского общества<sup>8</sup>.

Серьёзные и согласованные антикоррупционные реформы должны включать в себя следующие элементы:

1) Создание реально работающей системы антикоррупционных законов и подзаконных актов;

2) «Политическая воля» представителей государственной власти, проявляющаяся в их готовности бороться с коррупцией и стать объектом проверок на предмет коррупционности;

3) Организация системной работы по профилактике коррупции;

---

<sup>8</sup> Качкина Т.Б., Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: Учебное пособие. / Качкина Т.Б., Качкин А.В. - Ульяновск: ОАО «Областная типография «Печатный двор». 2010. – с.13.



4) Создание системы специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов к борьбе с коррумпированными структурами всех уровней;

5) Развитие институтов гражданского общества, формирование прочных демократических традиций в российском обществе;

6) Прозрачность и открытость в работе государственных ведомств;

7) Установление партнерских отношений между правительством и гражданским обществом;

8) Создание барьеров для беспрепятственного кадрового обмена между властными и коммерческими структурами;

9) Борьба с теневой экономикой и незаконными доходами;

10) Система образовательных мер, направленная на повышение уровня правовой грамотности и ответственности населения, на формирование уважительного отношения к закону;

11) Формирование в обществе нетерпимого отношения к любому проявлению коррупционного сознания и коррупционного поведения.

12) Кропотливая кадровая политика;

13) Развитие системы подлинно независимых СМИ;

14) Глубокая и постоянная диагностика коррупционной ситуации в стране, результаты которой должны влиять на постоянную корректировку планов антикоррупционной работы;

15) Постоянная информированность населения о последствиях коррупции для общества;

16) И, наконец, сокращение избыточного администрирования со стороны государства.

Существующая система мер противодействия коррупции несовершенна, вызывает целый ряд вопросов, связанных с необходимостью усиления

---

репрессивных норм уголовного, административного законодательства. Также представляется важным акцентировать внимание на совершенствовании профилактических действий, а точнее - укреплении этической составляющей антикоррупционной стратегии нашего государства. Можно утверждать, что принятие закона, регулирующего вопросы этики отношений в органах государственной власти, сможет оказать значительное позитивное влияние на уровень коррупционной активности.

Одним из ключевых направлений реформирования государственной службы, является изменение нравственной культуры чиновников через введение в действие ряда этических регуляторов, таких, как кодексы этики и механизмы, направленные на их внедрение и реализацию.

И именно в этом случае коррупция перестанет быть угрозой национальной безопасности Российской Федерации.

#### **Список использованных источников**

1. Зорькин В. С чиновников снимут порчу // Российская газета. Федеральный выпуск № 3418 (0). Url: <https://rg.ru/2004/03/02/zorkin.html> (дата обращения: 11.06.2018).

2. Официальный сайт Трансперенси Интернешнл Россия (Transparency International). // Url: <http://transparency.org.ru/research/v-rossii/> (дата обращения: 11.06.2018).

3. Корниленко Ю.А. Коррупция в статистике современной России / Ю.А. Корниленко // Молодой ученый. - №46 (180). – ноябрь 2017. – С.203-205.

4. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. // Url: <http://www.cdep.ru/corruption> (дата обращения: 10.06.2018).

5. Независимый годовой доклад Всероссийской антикоррупционной общественной приемной «Чистые руки». Коррупция в России. - М. - 2016. - с. 18-19

6. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс (дата обращения 11.06.2018).

7. Качкина Т.Б., Качкин А.В. Коррупция и основные элементы стратегии противодействия ей: Учебное пособие. / Качкина Т.Б., Качкин А.В. - Ульяновск: ОАО «Областная типография «Печатный двор». 2010. – с.13.

8. Соломахин А.Н. Применение SWOT-анализа при стратегических подходах по противодействию коррупции в системе государственной службы Воронежской области / А.Н. Соломахин, Г.И. Шахворостов, А.В. Яньшин // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 2(2). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2015/07/RegionGMU020204.pdf> (дата обращения 05.05.2018).

9. Шахворостов Г.И. Анализ методов противодействия коррупции в государственных органах / Г.И. Шахворостов, В.В. Халяпин // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 3(3). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2015/10/RegionGMU0303010.pdf> (дата обращения 05.05.2018).

10. Шахворостов Г.И. Методы индикаторного анализа противодействия коррупции в системе государственной службы / Г.И. Шахворостов, А.В. Яньшин // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - №

---

3(3). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2015/10/RegionGMU0303011.pdf> (дата обращения 05.05.2018).

11. Шахворостов Г.И. Разработка программы («дорожной карты») противодействия коррупции в системе государственной службы Воронежской области на 2016-2017 годы с помощью программы управления проектами Microsoft Project / Шахворостов Г.И., Яньшин А.В. // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 4(4). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/01/RegionGMU0404011.pdf> (дата обращения 05.05.2018).