

УДК 332.142.6

Букреев А.М., Пшеничных А.А.

**СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА»
КАК ПРЕДМЕТА НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ***Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация: В статье раскрывается содержание понятия «устойчивое развитие региона» с точки зрения оценки региона как некоторой системы с большим количеством неоднородных элементов. На состояние такой системы влияет некоторая совокупность факторов, имеющая как внутренние, так и внешние источники возникновения, которые способствуют выведению системы из равновесного состояния. С учетом этого формирование устойчивого развития региона принимается как создание условий, обеспечивающих стабильность развития региона как сложной системы под воздействием различных факторов.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регион, система, субъект Российской Федерации, государственное управление.

UDC 37.017.4

Bukreev A.M., Pshenichnykh A.A.

**CONCEPT OF THE CONCEPT "SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE
REGION" AS A SUBJECT OF SCIENTIFIC RESEARCH***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: The article describes the concept of "sustainable development of the region" from the point of view of assessing the region as a system with a large number of heterogeneous elements. The state of such a system is affected by a certain set of factors, which has both internal and external sources of occurrence, which contribute to the removal of the system from the equilibrium state. With this in mind, the formation of sustainable development of the region is adopted as the creation of conditions that ensure the stability of the development of the region as a complex system under the influence of various factors.

Key words: sustainable development, region, system, subject of the Russian Federation, public administration.

Рассматривая понятие «устойчивое развитие региона», в первую очередь необходимо обратить внимание на толкование таких понятий как устойчивость, развитие и регион. В настоящее время многими авторами, исследователями доказано, что регион является открытой (живой) социально-экономической системой. При этом необходимо подчеркнуть единство и взаимовлияние в данной системе элементов неживой и живой природы, социальных и экономических элементов¹. Можно дать системную характеристику региона как социально-экономической системы, состоящей из восьми элементов:

1. Региональные органы власти (законодательные, исполнительные, правоохранительные, контрольные), обеспечивающие управление регионом как единым народнохозяйственным комплексом.

2. Постоянно проживающее население и трудовые ресурсы, которые образуют социальные группы и производительные силы для существования региона как социальной системы.

3. Административные образования (города, районы, муниципальные образования, организации и домохозяйства), через которые осуществляется управление обществом и территориями.

4. Природные ресурсы (земля, вода, недра, лес, воздух), обеспечивающие биологические условия жизни и материальную основу производственной деятельности.

5. Инфраструктура региона (автомобильные и железные дороги, водные артерии, аэродромы, нефтепроводы, водоснабжение, энергоснабжение и теплоснабжение, канализация, очистка сточных вод) обеспечивает

¹ Мазур И.И. Эффективный менеджмент: Учебное пособие для вузов / Мазур И. И., Шапиро В. Д., Ольдерогге Н. Г. - М.: Высшая школа, 2003. – 556 с.; Драчева Е.Л., Юликов Л.И. Менеджмент, учебник для студ. учреждений сред. проф. образования - Издательство: Academia, 2010. 288 с.

жизнедеятельность населения и создает экономические условия для развития производства.

6. Социальная сфера (здравоохранение, образование, соцобеспечение, физкультура, культура и искусство) является важнейшим объектом управления органов власти для обеспечения здоровья населения и всестороннего развития человеческих ресурсов.

7. Производственная сфера включает 10 основных отраслей материального производства, обеспечивающих занятость населения, развитие производительных сил и производство продуктов потребления, средств производства. Кроме того, в этой сфере создается прибавочный продукт (часть национального дохода) для обеспечения социальной сферы и государства.

8. Общественные организации (политические партии, религиозные организации, СМИ, ассоциации и союзы, некоммерческие организации) составляют неотъемлемую часть социальной системы.

Перечисленные выше подсистемы социально-экономической системы региона не претендуют на абсолютную бесспорность и полноту охвата объектов и функций и, безусловно, могут дополняться и развиваться.

Вместе с тем, состав подсистем региона достаточен для системного анализа и выработки механизма устойчивого социально-экономического развития региона. На рисунке 1 представлен состав подсистем региона.

Поскольку регион представляет собой систему взаимосвязанных элементов, то можно говорить о присущих ему свойствах системы, в том числе о таком свойстве, как устойчивость (гомеостазис). В условиях, когда среда является источником множества постоянно действующих возмущений, наличие механизмов устойчивости должно быть признано неременным условием

существования сколько-нибудь организованных структур в окружающем нас мире².



Рисунок 1 - Состав подсистем региона

В настоящее время широкое изучение получают механизмы устойчивости, характерные для систем неживой и живой природы³.

А.И. Ляпуновым в работе «Общая задача об устойчивости движения» в 1892 г. впервые была изложена математическая теория устойчивости, определено понятие устойчивости и разработаны методы анализа устойчивости систем⁴. Устойчивость по Ляпунову - это способность системы возвращаться в состояние равновесия при возмущающих воздействиях внешней среды.

Такая трактовка в большей степени характеризует устойчивость технических систем. Применительно к социально-экономическим системам

² Мазунина М.В. Механизм устойчивого социально-экономического развития региона: автореф. дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / М.В. Мазунина. Всероссийский заочный фин.-эконом. институт; науч. рук. Беспятовых В.И. – Москва, 2012. – 24 с.

³ Арманд А.Д. Механизмы устойчивости геосистем // Механизмы устойчивости геосистем. М.: Наука, 1992. - 208 с.

⁴ Урсул А.Д. Обеспечение безопасности через устойчивое развитие. // Безопасность Евразии. №1 – 2001. – С. 45.

можно дать следующее определение, - «Устойчивость социально-экономических систем - способность систем противостоять внешним и внутренним возмущениям, сохраняя равновесие или гомеостатическое состояние, а также структуру, характер функционирования и траекторию движения в течение относительно продолжительного времени. Развитие социально-экономической системы - сумма направленных процессов, ведущих к удалению состояния или структуры системы от исходного состояния и/или структуры»⁵. Для региональной социально-экономической системы развитием будем считать такое удаление системы от исходного состояния, которое ведет к качественному улучшению состояния системы, ее структуры или типа функционирования.

Исходя из данных определений, можно сделать вывод, что устойчивость и развитие - это противоположно направленные процессы, поэтому необходимо подробнее остановиться на взаимосвязи устойчивости и развития.

В реальном мире абсолютная устойчивость означала бы конец развития. Все дело в том, что устойчивость неразрывно связана с изменчивостью. Любая система существует по принципу «измениться, чтобы сохраниться».

Сохранение системы в большинстве случаев невозможно без адаптивных изменений в самой системе или адаптации её к окружающей среде. Изменения в окружающей среде должны быть компенсированы внутренними изменениями в системе. Таким образом, устойчивые состояния, это лишь относительно небольшие этапы общего развития, независимо от того, ведет она вверх, к упорядочению, или вниз, к беспорядку.

В настоящее время широкое распространение получил термин «устойчивое развитие». В связи с глобальным ухудшением экологической

⁵ Арманд А.Д. Механизмы устойчивости геосистем // Механизмы устойчивости геосистем. М.: Наука, 1992. 208 с.

обстановки, обострением этнических конфликтов, активизацией террористической деятельности мировое сообщество, начиная с 80-х годов XX в., пытается найти способ решения указанных проблем, выработать стратегию дальнейшего развития государств, стран, территорий. В русском издании доклада Международной комиссии по окружающей среде и развитию английский термин *sustainable development* переведен как «устойчивое развитие», хотя слово *sustainable* имеет и другие значения: «поддерживаемое, самоподдерживаемое», «длительное, непрерывное», «подкрепляемое», «защищаемое».

В работах Римского клуба можно увидеть следующее определение ⁶: «Устойчивое развитие - это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности».

Однако такое определение недостаточно четкое и не учитывает системного подхода в реализации устойчивого развития на конкретной территории.

Необходимо понимать, что развитие системы СЭР региона это вынужденное действие, как ответ на воздействие различных внешних факторов.

Вынужденное развитие может происходить в сторону равновесного состояния, в сторону удаления от него или с сохранением существующего равновесия, при этом управление – это вынужденное воздействие на развитие системы, вызванное и контролируемое суперсистемой или специальным управляющим блоком (подсистемой). В узком смысле - целенаправленное изменение состояния и структуры, типа функционирования системы человеком.

⁶ Римский клуб. Юбилейный доклад [электронный ресурс] <https://www.planet-kob.ru/articles/6832>, (дата доступа 14.03.2018)

Некоторые авторы считают, что в социально-экономических системах органы управления являются элементом системы, а осуществление ими функции управления - необходимым условием развития социально-экономической системы. Цель управления социально-экономической системой - обеспечение устойчивости ее развития, качественное улучшение состояния, структуры и (или) типа функционирования системы. Для достижения данной цели необходимо разработать, теоретически и методически обосновать механизм управления устойчивым развитием региона как социально-экономической системой.

Для понимания и реализации целей административного управления устойчивым развитием региона разрабатывается концепция устойчивого развития, которая может быть разработана на основе объединения трех основных точек зрения на устойчивое развитие: экономической, социальной и экологической. В соответствии с этим можно сформулировать три цели устойчивого развития региона: экологическая целостность, экономическая эффективность и социальная удовлетворенность и стабильность, при этом концепция устойчивого развития может основываться на следующих положениях⁷ [1-10]:

1. Устойчивое развитие предполагает удовлетворение не только настоящих потребностей общества, но и потребности будущих поколений.

2. Должны быть удовлетворены элементарные потребности всех граждан и предоставлены возможности для реализации своих способностей. Поскольку одна из главных причин нерациональной и губительной эксплуатации природы - это бедность и нищета.

⁷ Блинов А. Инновационно-технологическое развитие экономики России: современные задачи. // Проблемы теории и практики управления. 2011-№1; Шумахов Р.В. Роль рыночной инфраструктуры в развитии региональной экономики. // Региональная экономика: теория и практика. 2011 - №1 (184)

3. Необходимо согласовать хозяйственную деятельность региона с экологическими возможностями данной территории, ограничивая потребление природных ресурсов путем применения инновационных технологий, альтернативных источников энергии и т.д. Концепция устойчивого развития становится новым подходом к проблемам регионального развития, происходит смена экономической парадигмы и управления.

Таким образом, можно считать что понятие *«устойчивое социально-экономическое развитие региона»* - это развитие территории как системы равноправных элементов (человека, природы, общества), которое в ответ на воздействие факторов среды способствует сохранению системы, восстановлению ее равновесия, поддержанию состояния, структуры, типа функционирования, ее качественному улучшению на новом этапе развития.

Список использованных источников

1. Соломахин А.Н. Основные направления государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Воронежской области / А.Н. Соломахин, О.С. Сычёва // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: 2017. № 1 (9). С. 5. - Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29035747> (дата обращения 04.07.2018).

2. Соломахин А.Н. Общие подходы, цели и задачи формирования механизма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства / А.Н. Соломахин, О.С. Сычёва // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: 2017. № 3 (11). С. 13. - Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_30511314_11418282.pdf (дата обращения 04.07.2018).

3. Соломахин А.Н. Специфика и основные направления государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Воронежской области / А.Н. Соломахин, О.С. Сычёва // Актуальные проблемы развития профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития. Сборник научных статей по материалам 15-ой всероссийской заочной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО Воронежский филиал «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». 2017. С. 217-228 С.

4. Соломахин А.Н. Исторические и научно-теоретические аспекты программно-целевого планирования в государственном управлении / А.Н. Соломахин, О.Н. Козлова // Регион: системы, экономика, управление. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, - 2016. № 1 (32). С. 107-114.

5. Соломахин А.Н. Анализ и оценка научно-теоретических и нормативно-правовых аспектов программно-целевого планирования в государственном управлении / А.Н. Соломахин, О.Н. Козлова // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 4(4). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/01/RegionGMU040406.pdf> (дата обращения 01.03.2018).

6. Соломахин А.Н. Анализ и оценка рисков реализации программы инвестиционного развития агропромышленного комплекса (на примере Воронежской области) / А.Н. Соломахин, Г.И. Шахворостов// Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС. 2015. № 2 (2). - Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_24234586_87830941.pdf (дата обращения 17.06.2018).

7. Соломахин А.Н., Трахтенберг Б.А. Особенности применения SWOT – анализа в разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования / А.Н. Соломахин, Б.Е. Трахтенберг // Регион: системы, экономика, управление. № 2. С. 53-55. - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/10/RegionGMU070307.pdf> 12 (дата обращения 01.03.2018).

8. Соломахин А.Н. Общие подходы, цели и задачи формирования механизма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства / А.Н. Соломахин, О.С. Сычёва // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2016. № 3 (7). С. 7. – Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_29035747_96515633.pdf (дата обращения 01.03.2018).

9. Шахворостов Г.И. Приоритетные направления экономического развития Воронежской области / Г.И. Шахворостов, А.М. Букреев, И.А. Данилова // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 4(4). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wpcontent/uploads/2016/01/RegionGMU040402.pdf> (дата обращения 19.03.2018).

10. Шахворостов Г.И. Приоритетные направления экономического развития Воронежской области / Г.И. Шахворостов, А.М. Букреев, И.А. Данилова // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 4(4). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/01/RegionGMU040402.pdf> (дата обращения 23.02.2018).
