

УДК 342.25

Удалова Н.Е., Шедогубов С.А.

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ***Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация: В статье раскрываются цели задачи организации и развития территориального общественного самоуправления (ТОС) в Воронежской области, которые причинно связаны с необходимостью совершенствования системы местного самоуправления в целом в России. С учётом, установленных целей и задач, в статье выполнена постановка задачи совершенствования деятельности муниципалитетов путем развития взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС в решении вопрос местного самоуправления на основе использования лучших практик организации и развития ТОС в различных регионах России.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, местное самоуправление, муниципальное образование, органы местного самоуправления (ОМСУ).

UDC 342.25

Udalova N.E., Sedogubov S.A.

**GOALS AND OBJECTIVES OF THE ORGANIZATION AND
DEVELOPMENT OF TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN
THE VORONEZH REGION***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: The article reveals the goals of the organization and development of territorial public self-government (TOS) in the Voronezh region, which are causally related to the need to improve the system of local government in general in Russia. Taking into account the established goals and objectives, the article sets out the task of improving the activities of municipalities through the development of interaction between local governments and TOSs in resolving the issue of local self-government

based on the use of best practices of organizing and developing TOS in various regions of Russia.

Key words: territorial public self-government, local government, municipal formation, local government.

В советской России функции общественного самоуправления до декабря 1991 года осуществляли общие собрания жителей села, сельские комитеты и сельские товарищеские суды в сельских населённых пунктах (сёлах не имевших советов народных депутатов, деревнях, посёлках не являвшихся рабочими посёлками и хуторах), общие собрания жителей улицы, уличные комитеты и уличные товарищеские суды в рамках улицы имеющих частные дома, общие собрания жильцов квартала, квартальные комитеты, квартальные товарищеские суды в рамках квартала имеющего частные дома, общие собрания жильцов дома, домовые комитеты, домовые товарищеские суды и домовые добровольные народные дружины в рамках нескольких многоквартирных государственных домов обслуживаемых одной Жилищно-эксплуатационной конторой (ЖЭК).

Деятельность их носила массовый и всеохватывающий характер. Эти органы были сохранены законом о местном самоуправлении от 6 июля 1991 года. Кроме того в советский период существовало производственное общественное самоуправление в лице общих собраний трудовых коллективов, советов трудовых коллективов, группы народного контроля предприятий и учреждений, товарищеские суды предприятий и учреждений, добровольные народные дружины предприятий и учреждений.

В Российской Федерации 28 августа 1995 года вступил в силу новый закон о создании Территориальных общественных самоуправлений (ТОС), но они уже не входили в состав ЖЭКов и не стали носить всеохватывающий и массовый характер, как в СССР. В настоящее время ТОС осуществляется в рамках Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. №

131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В статье 27 данного закона ТОС определяется как «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.

На пути развития ТОС, включения их в систему гражданской инициативы и управления гораздо раньше других регионов России продвинулась Волгоградская область. Первым в России, зарегистрированным 23.06.2005 г. в качестве юридического лица стало "Территориальное общественное самоуправление №1 посёлка Вишнёвая Балка Краснооктябрьского района Волгограда".

Современные исследования показывают: 39% респондентов считают, что территориальное общественное самоуправление – это самоорганизация граждан по месту их жительства, 19% граждан полагают, что это орган местного самоуправления, 10%, видят в нём собрание граждан по месту жительства, 9% ассоциируют это понятие с ТСЖ, домовыми комитетами, 4% полагают, что это некоммерческая организация. При всем этом значительное количество граждан – 19% затрудняются определиться с организационно-правовой формой территориального общественного самоуправления

В 2003 году на территории Воронежской области была начата

практическая реализация Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее именуется - Федеральный закон N 131-ФЗ).

За годы работы в новых условиях всеми муниципальными образованиями Воронежской области был накоплен богатый опыт реализации своих полномочий, форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Принятие Федерального закона N 131-ФЗ создало законодательную основу для самоорганизации граждан. Среди различных форм самоорганизации населения самой массовой является территориальное общественное самоуправление. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является одной из форм инициативного участия населения в осуществлении местного самоуправления. ТОС – это первичная, наиболее простая, близкая и понятная для населения форма решения местных проблем, затрагивающих и индивидуальные и коллективные интересы граждан. Действуя по принципу «снизу вверх», ТОС является проводником народной инициативы.

Правовые основы деятельности ТОС устанавливаются Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно ст. 27 закона, ТОС – это самоорганизация граждан по месту их жительства, на части территории поселения, для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС обеспечивает связь общества с органами местного самоуправления, а через них и с государством. Эта форма исключительно гибкая и максимально приближенная к населению. Основным направлением деятельности ТОС является решение социально значимых для населения вопросов (благоустройство территорий, социальная защита и социальное обслуживание

населения, строительство и ремонт дорог, детских игровых площадок, физкультурно-оздоровительных объектов, газификация).

Правительством Воронежской области осуществляется поддержка органов ТОС путем предоставления грантов на реализацию местных инициатив по заявкам ТОС. Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также пунктом 2 статьи 33 Федерального закона N 131-ФЗ закреплено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления.

Задачи, которые стоят перед органами ТОС, охватывают¹:

- решение проблем благоустройства территории;
- развитие жилищно-коммунальной и дорожной инфраструктуры;
- создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;
- сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников;
- поддержка культурных национальных традиций, народных промыслов и ремесел;
- формирование предложений по законодательным инициативам в представительный орган.

В муниципальных образованиях Воронежской области используются различные модели взаимодействия органов местного самоуправления с организациями ТОС, предусматривающие реализацию социальных

¹ Сборник лучших практик взаимодействия населения и власти в решении местных проблем [электронный ресурс]: <http://www.asdg.ru/sbornik.pdf>, дата доступа 09.02.2016.

муниципальных программ с участием ТОС². Вместе с тем для дальнейшего развития и совершенствования системы ТОС недостаточно выстроен механизм сотрудничества ТОС с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Ситуация осложняется невысоким уровнем информационного обеспечения органов местного самоуправления по вопросам их взаимодействия с ТОС, особенно в сельских поселениях. В настоящее время среди муниципальных образований различного уровня существует значительная потребность в обмене успешным опытом реализации деятельности ТОС, кроме того, отсутствует информационная поддержка деятельности и инициатив.

В этой связи совершенствование организации территориального общественного самоуправления в Воронежской области является *актуальной задачей*, решение которой способно значительно повысить эффективность деятельность органов местного самоуправления и повысить уровень жизни населения.

Список использованных источников

1. Соломахин А.Н. Некоторые проблемы системы оценки эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации / А.Н. Соломахин – Воронеж: Экономика и менеджмент систем управления. 2014. Т. 1. № 1 (11). С. 072-077

2. Соломахин А.Н. Практика применения проектного подхода в деятельности исполнительных органах государственной власти: состояние и задачи / А.Н. Соломахин, Н.А. Щербинина // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский

² Портал территориального общественного самоуправления. Воронежская область [электронный ресурс]: <http://tosvrm.ru/o-tosah/smi/tema-kulturnyj-investicionnyj-produkt-glazami-sovremennikov/>, дата доступа 09.02.2016.

филиал РАНХиГС, 2017. - № 3(11). - Режим доступа [http://
http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2017/11/RegionGMU01203011.pdf](http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2017/11/RegionGMU01203011.pdf) (дата обращения 24.02.2018)

3. Соломахин А.Н. Организация проектного управления в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в России: состояние, задачи и перспективы / А.Н. Соломахин, Н.А. Щербинина // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. - № 1(09). - <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2017/05/RegionGMU080109.pdf> (дата обращения 27.02.2018)

4. Соломахин А.Н. Специфика организации проектного управления в государственных и муниципальных органах власти в Российской Федерации: состояние, задачи и перспективы. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития» / А.Н. Соломахин, Н.А. Щербинина – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. С. 228-241

5. Соломахин А.Н. Направления и задачи в планировании и реализации эффективной политики управления государственными финансами в планировании и реализации эффективной политики управления государственными финансами на основе применения государственных программ. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы мировой и европейской политики» / Субботская А.С., Соломахин А.Н., Шахворостов Г.И – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. С. 266-274.

6. Соломахин А.Н. Исследование методического аппарата, обеспечивающего разработку и реализацию государственных программ Воронежской области. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы мировой и европейской политики» / Субботская А.С., Соломахин А.Н.,

Шахворостов Г.И – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. С. 275-281.

7. Битюцких И.С. Развитие научно-методического аппарата управления проектами как методологии, обеспечивающей реализацию процесса управления в органах государственной исполнительной власти и местного самоуправления. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития» / Битюцких И.С., Соломахин А.Н. – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2016. С. 70-82.

8. Соломахин А.Н., Трахтенберг Б.А. Особенности применения SWOT – анализа в разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования / А.Н. Соломахин, Б.Е. Трахтенберг // Регион: системы, экономика, управление. № 2. С. 53-55. - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/10/RegionGMU070307.pdf> (дата обращения 03.07.2018).