

УДК 575.4

Станчин И.М.

**ТУРКМЕНИСТАН: ИСТОКИ СОВРЕМЕННОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ***Воронежский экономико-правовой институт*

**Аннотация:** Основой осуществления аграрных реформ и преобразований является аграрная политика. Реформы осуществляются через комплекс финансовых, социальных, экономических мер на основе принятых законов, подзаконных актов, постановлений правительства и руководителей государства. Поскольку реформирование затрагивает не только материальную основу, но и человеческий фактор, успех реформ зависит от того, насколько общество созрело и люди подготовлены к намеченным преобразованиям. Применительно к аграрному сектору Туркменистана реформа состояла в изменении трех составляющих: законодательства, системы управления и организации производства, земельных отношений.

**Ключевые слова:** аграрная политика, реформа, законодательство, земельные отношения, частная собственность, рыночная система.

UDC 575.4

Stancin I.M.

**TURKMENISTAN: THE SOURCES OF MODERN AGRARIAN REFORM***Voronezh Institute of Economics and Law*

**Abstract:** Agrarian policy is the basis for the implementation of agrarian reforms and reforms. Reforms are carried out through a complex of financial, social, economic measures based on the adopted laws, by-laws, government regulations and state leaders. As reforming affects not only the material basis, but also the human factor, the success of reforms depends on how society has matured and people are prepared for the planned changes. As applied to the agrarian sector of Turkmenistan, the reform consisted of three components: legislation, management and organization of production, land relations.

**Keywords:** agrarian policy, reform, legislation, land relations, private property, market system.

В своем арсенале человечество имеет лишь два метода развития, при помощи которых представляется возможным изменить сложившуюся общественно-экономическую ситуацию. Первый метод – метод разрушения старого общества и строительства на его развалинах новых общественно-экономических отношений по принципу: «... до основания, а затем мы наш, мы новый мир построим...» [1; 8]. Этот метод – метод революций сопряжен с резкими изменениями и ломками общественно-экономических отношений, часто сопровождающийся внутренними вооруженными конфликтами, кровопролитием, человеческими потерями, разрушениями, огромными страданиями людей.

Чрезвычайная ситуация, ведущая к ломке старого, возникает из-за того, что сложившиеся общественные и экономические отношения становятся анахронизмом, тормозом развития экономических процессов, и потому перестают соответствовать изменяющимся с течением времени и ставшим более прогрессивными взглядами, запросами и потребностями людей. Такие противоречия накапливаются постепенно, и наступает момент, когда в обществе возникает кризисная ситуация. Общество стремится устранить возникшие противоречия, изменить устаревшие, отжившие общественные и экономические отношения на новые, более прогрессивные [9; 11]. Если правительство не осознает чрезвычайность ситуации, не идет на компромиссы и не предпринимает необходимые меры для устранения кризиса в обществе, то такая ситуация является взрывоопасной и может привести к устранению противоречий первым методом, т. е. революционными действиями [16; 24].

Эти строки написаны ранее, когда ситуация в мире была ещё относительно спокойной и не предвещала во многих регионах мира кардинальных изменений. Однако, события и волнения, охватившие в 2010-2011 гг. страны Средней Азии, Африканского континента, Закавказья, Малой

---

Азии, а в 2014 г. переместились на Украину, приведшие к свержению многих стабильно существовавших режимов именно из-за отсутствия надлежащих реформ, служат доказательством необходимости их своевременного проведения, практическим подтверждением теории реформ.

Поэтому, чтобы не возникли такие ситуации, которые устраняются чрезвычайными мерами и революционными действиями, необходимо постоянно изменять и совершенствовать общественные и экономические отношения, т. е. реформировать их [7], и таким образом устранять противоречия, накопившиеся в обществе [18]. Это и есть второй метод, посредством которого осуществляются изменения общественно-экономических отношений, в результате чего процессы получают развитие – метод реформирования [2]. Развитие на основе осуществленных реформ сопоставимо с эволюционным, постепенным историческим развитием природы, человека, общества. Своевременно провести в жизнь экономические реформы – это значит не накапливать и не ждать, пока возникнет взрывоопасная революционная ситуация, а своевременно устранить возникшие в обществе противоречия, дать толчок его экономическому развитию [17]. Если адекватно сложившейся социально-экономической ситуации своевременно проводить экономические реформы, то это даст возможность мирным, эволюционным методом устранить противоречия, не разрушая общество, а переводя его в новое качественное состояние [21].

Вопрос реформирования общественно-экономических отношений весьма важен и в грамотно устроенном и организованном обществе по функциональной значимости он всегда стоит на первом месте. Поэтому реформирование есть очень важный, постоянный, необходимый для общества процесс развития общественно-экономических отношений, посредством

---

которого устанавливается равновесие, баланс, оптимальные пропорции, что, несомненно, является основой устойчивого развития экономики [13; 23].

Реформирование затрагивает не только материальную основу, но и человеческий фактор [12; 20]. Это означает, что в процессе трансформации экономических отношений изменяется и сознание людей. Но изменение сознания не может произойти мгновенно. Оно происходит постепенно, сохраняя преемственность перехода, трансформации сознания людей от положения, в котором оно находилось до реформы, к другому – которое должно быть после реформы. Поэтому успех реформ зависит в значительной мере не только от желания правительства реформировать экономическую систему, но и от того, насколько общество созрело и люди подготовлены к намеченным преобразованиям, насколько они осознают их необходимость и целесообразность, насколько они готовы принять эти реформы. Поскольку процесс развития общества явление непрерывное, постоянное, также непрерывен и постоянен процесс реформирования. Поэтому в осуществлении, проведении, реализации реформ не может быть перерывов и завершений.

Реформы осуществляются через комплекс финансовых [10], социальных [25], экономических мер [14] на основе принятых законов, подзаконных актов, постановлений правительства и руководителей государства [6]. Начальной, отправной точкой осуществления какого-либо изменения в обществе, т. е. проведения реформы, должен быть закон, или соответствующий ему документ. И это говорит о том, что только юридическая база является началом осуществления каких либо преобразований или реформ в стране. Однако, это положение на практике не всегда выдерживается. В таком случае реформы, хотя и проводятся де-факто, но де-юре силой не обладают.

Применительно к аграрному сектору Туркменистана реформа состояла в изменении трех составляющих: законодательства, системы управления и

---

организации производства, земельных отношений и в совокупности отражала аграрную политику. Исследование процесса реформ в аграрном секторе Туркменистана рассмотрим в указанной последовательности.

В Обращении членов XX Халк Маслахаты Туркменистана к туркменскому народу, ко всем жителям страны отмечено: «Принятые на XX Халк Маслахаты программы, законы и другие документы преследуют интересы народа. Претворение в жизнь намеченных в этих документах решений обусловит повышение экономического могущества страны, совершенствование и эффективность работ в важнейшей отрасли экономики – аграрном секторе, дальнейшее повышение уровня жизни народа».

В качестве первых шагов, направленных на развитие экономики сельского хозяйства, предусмотрен комплекс мер по повышению материальной заинтересованности производителей хлопка и пшеницы:

а) постановлением Президента Туркменистана № 8521 от 11.04.2007 г. «Об установлении государственных закупочных цен на хлопок-сырец», начиная с урожая 2007 года, установлены закупочные цены:

- за 1 тонну средневолокнистого хлопка – 5200 тыс. манатов;
- за 1 тонну тонковолокнистого хлопка – 7500 тыс. манатов.

б) постановлением Президента Туркменистана № 8522 от 11.04.2007 г «О государственных закупочных ценах на пшеницу», начиная с урожая 2007 г., установлены закупочные цены: – за 1 тонну пшеницы – 800 тысяч манатов.

По вновь установленной системе оплаты за хлопок и зерно устранены системы платежей в натуральной форме в виде продуктов переработки. Кроме того, предусмотрены условия выплаты дайханам стоимости проданной продукции без задержки.

1 января 2008 г. в Туркменистане проведена деноминация национальной валюты – маната в 5000 раз. В этой связи в Туркменистане в обращение были

---

выпущены новые казначейские билеты. Курс маната по отношению к долл. США стал составлять 2,85 деноминированных манатов. Но фактически курс маната не изменился, поскольку был деноминирован также в такой же пропорции – 5000 раз.

С вступлением в должность вновь избранного в 2007 г. Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова значительные изменения, в составе финансовой политики, претерпела система обмена валюты. Официальный курс маната, установленный Центральным банком Туркменистана, стал поддерживаться возможностью обмена валюты в банках и обменных пунктах валюты. Эти меры без всякого вмешательства органов государственной безопасности выбили почву из под ног теневого рынка обмена валюты. Поэтому, начиная с мая месяца 2007 г., теневой курс обмена валюты в Туркменистане не имеет места. В настоящее время туркменский манат обменивается свободно в обменных пунктах, а установленный официальный курс маната по отношению к доллару США сохранял, несмотря на кризисную ситуацию в мире, устойчивость – 14250 манатов за 1 доллар США в течение 6 лет. С 1 января 2014 г. обменный курс установлен 3,50 туркменских маната за 1 доллар США.

По постановлению Президента Туркменистана цена на пшеницу урожая 2009 г. была установлена 270 манатов за 1 т (1350 тыс. манатов неденоминированных). За урожай 2010 г. 400 манатов (2000 тыс. манатов неденоминированных).

Впервые официально была объявлена закупочная цена за 1 т риса, которая, начиная с урожая 2009 г., установлена в размере 900 манатов (4500 тыс. манатов неденоминированных).

Таким образом, новая экономическая политика, успешное продвижение аграрной реформы требует решения ряда принципиально важных вопросов:

---

- структурная перестройка экономики [29];
  - рациональное использование земельных ресурсов [3];
  - научное обоснование производственной специализации [15]. Четкое определение функционального зонирования сельского хозяйства на уровне этрапов позволит определить районы специализированных зон на производстве зерна, хлопчатника, уточнить площади под посевами этих сельскохозяйственных культур;
  - внедрение передовых технологий в сельскохозяйственное производство [28];
  - совершенствование механизма управления народным хозяйством и повышение эффективности управления, организации [5];
  - расширение рыночных отношений, реструктуризация государственных предприятий, снижение нагрузки на государственный бюджет [26]. В постепенном движении страны к полноценному рынку роль и регулирующие функции государства в экономике по-прежнему будут оставаться, определяющими;
  - усиление государственной поддержки малого и среднего частного бизнеса, развитие которого поможет увеличить объем производства продукции, занятость и доходы населения [22];
  - создание целостной, гибкой и эффективной системы планирования [30];
  - более эффективное использование собственности и финансовых ресурсов государства [4];
  - внедрение современной системы бухгалтерского учета, международных стандартов финансовой отчетности, совершенствование качества национальной статистики, ее оперативности и достоверности [21];
-

– приоритетное развитие экспортно-ориентированных предприятий [26]. Четко определить какую продукцию целесообразно закупать извне, а какую производить самим;

– комплексный подход к использованию богатейших природных ресурсов страны для развития национальной экономики и ее интеграции в мировое хозяйство [19]. «Мы, – говорит глава государства, – будем рационально использовать свои природные богатства и направлять их на благо народа Туркменистана, на повышение уровня жизни народов региона и всего мира»;

– подготовка квалифицированных национальных кадров-управленцев, специалистов новой формации.

В 2008 г. в Туркменистане произошло важное событие – принята новая Конституция Туркменистана. В интервью международному журналу «Туркменистан» 26 сентября 2008 г. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов отметил, что основной причиной смены прежней Конституции, просуществовавшей в Туркменистане 16 лет, стало несовершенство действовавшей системы государственного управления, порядка введения новых законов. Прежние функции Халк Маслахаты (Народного Совета) новая Конституция перераспределила между президентом, Меджлисом (парламентом) и Кабинетом Министров Туркменистана.

На основе инициатив Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова существенно совершенствуется правовая система социальной поддержки сельских жителей, в частности, система пенсионного обеспечения. Так, согласно Кодексу Туркменистана «О социальном обеспечении» с 1.07.2007 г. возобновилось назначение пенсий лицам, занятым на производстве сельскохозяйственной продукции.

Значительное место в аграрной политике Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова занимает вопрос социального развития этрапов,

---



сельских населенных мест, инфраструктуры села. В соответствии с постановлением Президента Туркменистана №8496 от 2.04.2009 г. «О разработке Государственной программы по обеспечению высокого уровня социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов в этрапах и этрапских центров»]разработана, утверждена и уже начала осуществляться Государственная Программа социально-экономического развития регионов. [56 В корне преобразован центр Эсенгулуйскогоэтрапа, наиболее отдаленный от столицы поселок юго-западного Туркменистана.

6 марта 2009 г. в городе Туркменабат (бывш. Чарджоу) состоялось заседание Совета Старейшин Туркменистана – совещательного органа в системе государственного управления. Этот орган не принимает обязательных решений, а лишь предлагает рекомендации. Ранее вопросы такого характера рассматривались и обсуждались на заседании Халк Маслахаты. Как известно, во вновь принятой Конституции Туркменистана этот орган государственного управления, наделенный широкими полномочиями, вплоть до утверждения кандидатуры Президента Туркменистана, был упразднен и в настоящее время отсутствует. На заседании Совета старейшин, Президент Туркменистана предложил концепцию развития сельского хозяйства. Это достаточно широкая программа, которая в настоящей работе приводится не по полному содержанию, а фрагментно. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов предложил осуществить следующие конкретные меры по развитию сельского хозяйства, которые позволят увеличить объем и повысить рентабельность сельскохозяйственного производства:

- постепенный перевод отрасли на рельсы рыночной экономики;
  - повышение урожайности сельскохозяйственных культур, плодородия земли;
  - углубление внутривладельческих связей в дайханских объединениях;
-

- развитие частных подсобных хозяйств;
- воспитание у дайханина чувства собственника земли, самостоятельное распоряжение выращенным урожаем;
- совершенствование методов управления хозяйством;
- внедрение предпринимательства на селе, создание малых и средних индивидуальных предприятий по производству, заготовке и переработке сельскохозяйственной продукции, ее хранению, перевозке и реализации;
- более эффективное использование природно-экономического потенциала;
- научное обоснование производственной специализации;
- выведение новых, более продуктивных, сортов растений и пород животных;
- своевременное проведение работ в соответствии с технологическими картами;
- внедрение севооборота;
- получение двух урожаев в году;
- создание научной лаборатории по анализу качества земель, осуществление комплекса работ по повышению качественного состояния земель на научной основе;
- создание собственной химической базы производства минеральных удобрений;
- использование водосберегающих технологий, широкое применение капельного орошения, особенно для многолетних насаждений;
- коренное улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, повышение технического уровня и качества водохозяйственных сооружений;

- предоставление большей самостоятельности и права дайханским объединениям им самим решать вопросы внутривладельческой деятельности и межхозяйственных отношений;
- пересмотр законодательных актов по вопросам сельского хозяйства, создание новых, отвечающих задачам дня и задачам, поставленным перед тружениками сельского хозяйства;
- признание приоритета науки в системе сельскохозяйственного производства;
- создание в регионах Туркменистана научных сельскохозяйственных центров, задача которых будет состоять в проведении апробации и внедрении достижений науки в сельское хозяйство;
- организация подготовки квалифицированных кадров;
- создание в каждом дайханском объединении центра научной информации.

Аграрная программа Туркменистана, предложенная ее лидером Гурбангулы Бердымухамедовым, широка и многообразна. Организационной основой, на которой намечается решить все вопросы развития отрасли является дайханское объединение, которому предоставляются широкие права в решении хозяйственных вопросов.

На состоявшемся в городе Дашогузе 14 мая 2010 г. заседании Совета старейшин был рассмотрен широкий круг вопросов социально-экономического развития Туркменистана на перспективу. Была обсуждена и принята «Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы». Содержание и намеченные «Национальной программой» параметры развития экономики Туркменистана в перспективе впечатляют. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, выступая на заседании Совета старейшин Туркменистана в городе Дашогузе, отметил:

---

«Реформами, проводимыми нами внутри страны, охвачены все сферы нашей жизни – производственная, социальная и гуманитарная».

Вместе с тем, следует отметить, что вопросы развития собственника в сельском хозяйстве, передача земель в частную собственность и организация новых форм хозяйствования в аграрном секторе – формирование негосударственных землепользователей, или в условиях Туркменистана дайханских (фермерских) хозяйств, «Национальной программой» не затронуты и нет по этой проблеме никаких наметок на перспективу.

Таким образом, аграрная политика в современных условиях получает новое качественное развитие за счет совершенствования материальной заинтересованности сельских товаропроизводителей, социального развития села и соответствующего развития законодательной основы Туркменистана в ее основной отрасли экономики – сельском хозяйстве. Как уже отмечалось нами ранее на основе анализа предыдущего материала – это ориентир в направлении развития коллективных форм хозяйствования. Поэтому вопрос «воспитания у дайханина «чувства собственника земли» на этой основе вряд ли возможен.

### **Список использованных источников**

1. Аванесов Л.Э. Социально-экономическое развитие Кавказских Минеральных вод: опыт, проблемы, тенденции. 1995-2004 гг. (исторический аспект) // Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. - Пятигорск, 2006

2. Аксенова Т.Н., Самаева Е.В. Формирование процессного подхода управления предпринимательскими структурами в условиях кризиса // Экономика и предпринимательство. 2016. № 5 (70). С. 339-342.

3. Аношкин А.В. Современное экологическое состояние пойменнорусловых комплексов в районах осушительной сельскохозяйственной мелиорации // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Естественные, технические и медицинские науки. 2015. № 4. С. 426-428.

4. Апатцев В.И., Басыров И.М. Оценка факторов, влияющих на выбор оптимального месторасположения объектов логистической инфраструктуры // Наука и техника транспорта. 2017. № 1. С. 33-37.

5. Агунович Ю.А. Проблемы и перспективы развития внутреннего рынка рыбопродукции в системе управления резервами предприятий рыбной отрасли камчатского края // В сборнике: Развитие теории и практики управления социальными и экономическими системами Материалы Пятой международной научно-практической конференции. Ответственный за выпуск Н.Л. Рогалева. 2016. С. 28-31.

6. Алейников Б.Н., Большаков И.О., Кустова В.А. К вопросу о признании права собственности на гараж и хозяйственную постройку // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 12 (183). С. 11-17.

7. Богачев В.Ф., Веретенников Н.П., Евграфова Л.Е. Социально-экономические аспекты устойчивого развития промышленного рыболовства в Арктике // Вестник Мурманского государственного технического университета. 2014. Т. 17. № 3. С. 431-436.

8. Бут В.В., Блохина И.М., Бочарова О.Ф., Буглак К.А., Васильченко Е.И., Герасименко О.А., Захарян А.В., Котенко Ю.В., Липчиу А.И., Липчиу К.И., Липчиу Н.В., Лыков Д.П., Мирошниченко М.Б., Неводова И.А., Носаленко П.А., Окорокова О.А., Сигидова С.И., Федотова Ю.Э., Халяпин А.А., Чапурко Я.Я. и др. Оценка основных механизмов формирования финансовой устойчивости развития организаций аграрного сектора экономики Краснодарского края. - Краснодар, 2013.

---

9. Вакуленко О.Б. Развитие частновладельческого хозяйства в Приамурье в начале XX века // Власть и управление на Востоке России. 2011. № 3. С. 99-105.
  10. Гаврилова Н.Г. Моделирование размещения и специализации производства и экономических взаимоотношений предприятий в особой агропромышленной зоне // Вестник Всероссийского научно-исследовательского института механизации животноводства. 2014. № 3 (15). С. 133-138.
  11. Головина Т.М. Проблемы независимости и самостоятельности органов самоуправления в Российской империи в период 1785–1870 гг // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 4. С. 193-197.
  12. Григорьева Р.З., Просеков А.Ю., Жданов В.А., Куляка И.А. Роль картофеля в обеспечении населения пищевыми веществами // Достижения науки и техники АПК. 2006. № 8. С. 41-42.
  13. Губина Л.В. Моделирование оптимального развития регионального плодовоовощного комплекса (ПК) // Современные проблемы горно-металлургического комплекса. Наука и производство материалы Двенадцатой Всероссийской научно-практической конференции. 2015. С. 83.
  14. Егорова Е.Н., Паю Е.А. Сегментирование рынка, позиционирование и брэндинг услуг гостеприимства // Музыкальная наука и искусство Востока и Запада: грани взаимодействия Сборник материалов I Международной научно-практической конференции. 2015. С. 68-71.
  15. Елисеева Л.Г., Грибова Н.А. Анализ экономической эффективности перерабатывающих предприятий плодово-ягодного сырья на основе внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 9. С. 92-101.
-

16. Ковальчук А.П. Как мир помогает Африке преодолеть кризис и наращивать темпы экономического развития // Азия и Африка сегодня. 2013. № 5. С. 9-17.
  17. Крайнюков А.Н., Казарин С.Н. Управление инновационными процессами в условиях комплексного воздействия факторов риска // Поволжский торгово-экономический журнал. 2011. № 4. С. 58-68.
  18. Кузьмина Т.И. Управленческие решения. - Москва, 2011. – 338 с.
  19. Лойко В.И., Першакова Т.В., Ищенко О.В. Методика и модели оптимизации входных параметров технологической цепи хлебопродуктового объединения // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2005. № 10. С. 1-15.
  20. Магомедов А.М., Эльдаров Э.М. Проблемы формирования агрорекреационных кластеров в Дагестане // Туризм и региональное развитие Смоленский гуманитарный университет. 2014. С. 130-132.
  21. Малова И.В. Управление конкурентоспособностью: комплексный подход // Менеджмент качества. 2013. № 2. С. 84-93.
  22. Матишов Г.Г., Журавлева Н.Г., Пономарева Е.Н. Развитие аквакультуры - обеспечение продовольственной безопасности страны // В книге: Инновационные технологии аквакультуры Тезисы докладов Международной научной конференции. Ростов-на-Дону, 2009. С. 5-20.
  23. Никитин В.В. Формирование системы управления качеством продукции на региональном уровне: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. - Чебоксары, 2004.
  24. Овчаренко А.Н. Стратегическое управление в политической деятельности: теоретико-методологические основы: автореф. дис. ... докт. полит. наук. - Москва, 2007. – 40 с.
-

25. Сизова Т.В., Сизова Д.А., Волобуев Н.А. Диагностика уровня экономической безопасности организаций в современных условиях развития экономики // Публичные и частные финансы в инновационной экономике Материалы международной научно-практической интернет-конференции. 2017. С. 205-214.

26. Сулейманова К.А. Тенденции развития всемирной выставочной индустрии // Механизация строительства. 2014. № 6 (840). С. 57-59.

27. Троценко В.В., Федоров В.К., Забудский А.И., Комендантов В.В. Системы управления технологическими процессами и информационные технологии. - Москва, 2017. – 136 с.

28. Федорова Т.А., Зайцев О.А. Расчет компенсации за упущенную выгоду при венчурном кредитовании // Финансы и кредит. 2008. № 9 (297). С. 17-21.

29. Цыпкин Ю.А., Иванов Н.И., Кокорев А.С., Фомин А.А. Прикладной менеджмент. – Москва, 2018. - 440 с.

30. Щербаков В.А., Сомов А.Ю., Ревзин С.Р. Особенности прогнозирования рационального природопользования // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2005. № 10. С. 59-64.