

УДК 336.14

Евстратъев А.В., Удалова Н.Е.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация: В статье раскрываются цели и задачи организации и развития инициативного бюджетирования (ИБ) в органах местного самоуправления (ОМСУ) в Воронежской области, которые причинно связаны с необходимостью совершенствования системы местного самоуправления в целом в России.

С учётом, установленных целей и задач, в статье выполнена постановка задачи совершенствования деятельности муниципалитетов путем развития инициативного бюджетирования при решении вопросов местного самоуправления на основе использования лучших практик организации и развития ИБ в различных регионах России.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, местное самоуправление, муниципальное образование, органы местного самоуправления (ОМСУ).

UDC 336.14

Evstratiev A.V., Udalova N.E.

OBJECTIVES AND TASKS OF ORGANIZATION AND DEVELOPMENT OF INITIATIVE BUDGETING IN LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE VORONEZH REGION

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: The article reveals the goals and objectives of the organization and development of initiative budgeting in the local government in the Voronezh region, which are causally related to the need to improve the system of local government in general in Russia.

Taking into account the established goals and objectives, the article has set the task of improving the activities of municipalities by developing proactive budgeting

when solving issues of local self-government based on the use of best practices of organization and development of initiative budgeting in various regions of Russia.

Key words: initiative budgeting, local government, municipality, local government.

Реализация Федерального закона от 06 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее именуется - Федеральный закон N 131-ФЗ) на территории Воронежской области, позволила накопить богатый опыт реализации своих полномочий, форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Одной из таких форм, является реализация практики инициативного бюджетирования, которая стимулируется Министерством финансов России.

Минфином России признается, что одной из приоритетных задач развития бюджетной системы России необходимость разработки эффективных инструментов обеспечения открытости региональных и местных бюджетов. С целью обеспечения прозрачности бюджетного процесса регионов и муниципальных образований в 2012 году был создан проект «Открытый бюджет»¹.

Главный акцент был сделан на повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усилении общественного контроля над действиями органов местного самоуправления. Основные усилия, команда проекта сосредоточила на внедрении и развитии на местах практики партиципаторного (от английского participation — участие) или инициативного бюджетирования.

¹ Положение о конкурсе проектов по инициативному бюджетированию [электронный ресурс]: <http://budget4me.ru/materials/acбсе074-c2b4-11e6-afeb-0242ac10f406/?type=about>, дата доступа 17.02.2017 г.

Таким образом, суть инициативного бюджетирования состоит в привлечении граждан к непосредственному участию в принятии решений и к непосредственному распределению части бюджетных муниципальных средств.

Инициативное бюджетирование (ИБ) — совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе, практик по решению вопросов местного значения. Предполагает непосредственное участие граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных или привлеченных средств, а также последующий контроль над реализацией отобранных проектов².

Практики ИБ основаны на нормах «прямой демократии». Конечные решения вырабатываются совместно с представителями власти: присутствие граждан на процедурах обсуждения и принятия решений обязательно.

Методики вовлечения граждан в бюджетный процесс и механизмы реализации проекта были разработаны и в 2013 году впервые опробованы специалистами Европейского университета в Санкт-Петербурге при поддержке Комитета гражданских инициатив (КГИ).

Сегодня программы инициативного бюджетирования, реализуемые на основании разработанной экспертами КГИ методики, действуют в 9 городах и городских поселениях в трех регионах России. Это Ленинградская, Вологодская и Кировская области. За три года работы проекта было распределено более 100 млн. рублей из муниципальных и региональных бюджетов, реализовано более 20 индивидуальных и групповых проектов.

В работе бюджетных комиссий приняли участие свыше 250 горожан.

Практика вовлечения граждан в бюджетный процесс показала свои положительные результаты. Там, где были реализованы проекты инициативного

² Комитет гражданских инициатив Российской Федерации. Инициативное бюджетирование [электронный ресурс]: <https://komitetgi.ru/projects/77/>, дата доступа 17.02.2017 г.

бюджетирования, удалось улучшить и оптимизировать механизм принятия административных решений, наладив прямую связь горожан и администрации.

Процедура инициативного бюджетирования обеспечила большую открытость идущей в администрации работы. Не только члены бюджетной комиссии, но и прочие горожане получили возможность узнать, как и почему принимаются те или иные решения. Практика работы бюджетных комиссий дала возможность не только жителям Санкт-Петербурга стать более квалифицированными участниками городского планирования, но и администрации получить доступ к мнениям и пожеланиям горожан.

Среди основных преимуществ бюджетных комиссий участники инициативного бюджетирования выделяют следующие³:

- Интенсивная совместная работа горожан и чиновников позволяет настроить диалог на конструктивное решение поставленных вопросов. Все члены комиссии являются равноправными участниками процесса, что и дает базу для эффективного сотрудничества.
- Знания, полученные в ходе проекта через лекции по бюджетному процессу и городскому (муниципальному) планированию, позволяют горожанам более ответственно подходить к выдвижению инициатив.
- Опыт и знания, полученные в ходе проекта, дают горожанам возможности будущей практики в качестве муниципальных депутатов, а администрации – новых людей в представительной власти, с которыми уже имеется опыт работы и взаимопонимание.

В настоящее время сформированная общероссийской партией «Единая Россия» и Общероссийским фронтом практика «Народная инициатива» («Народный бюджет»), которая является вариацией практики инициативного

³ Димке Д.В. Становясь чиновником: как формируется оптика Левиафана [электронный ресурс]: <https://eu.spb.ru/news/17795-moskva-stanovyas-chinovnikom-kak-formiruetsya-optika-leviafana>, дата доступа 17.02.2017 г

бюджетирования, и которая самостоятельно развивается в ряде российских регионов. Практика представляют синтез различных подходов ИБ, наиболее успешной признана программа «Народный бюджет» Тульской области.

Сегодня в России насчитывается порядка 22 300 муниципалитетов, при этом в практику ИБ сегодня вовлечены около 1000 муниципалитетов.

В Воронежской области, несмотря на имеющиеся преимущества, практика инициативного бюджетирования не получила должного развития,

В этой связи развитие практики инициативного бюджетирования в Воронежской области является *актуальной задачей*, решение которой способно значительно повысить эффективную деятельность органов местного самоуправления и уровень жизни населения в муниципалитетах.

Список использованных источников

1. Битюцких И.С. Развитие научно-методического аппарата управления проектами как методологии, обеспечивающей реализацию процесса управления в органах государственной исполнительной власти и местного самоуправления. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития» / Битюцких И.С., Соломахин А.Н. – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2016. С. 70-82.

2. Соломахин А.Н. Исторические и научно-теоретические аспекты программно-целевого планирования в государственном управлении / А.Н. Соломахин, О.Н. Козлова // Регион: системы, экономика, управление. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, - 2016. № 1 (32). С. 107-114.

3. Соломахин А.Н. Анализ и оценка научно-теоретических и нормативно-правовых аспектов программно-целевого планирования в государственном управлении / А.Н. Соломахин, О.Н. Козлова // Регион:

государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2015. - № 4(4). - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/01/RegionGMU040406.pdf> (дата обращения 01.03.2018).

4. Соломахин А.Н. Некоторые проблемы системы оценки эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации / А.Н. Соломахин – Воронеж: Экономика и менеджмент систем управления. 2014. Т. 1. № 1 (11). С. 072-077

5. Соломахин А.Н. Направления и задачи в планировании и реализации эффективной политики управления государственными финансами в планировании и реализации эффективной политики управления государственными финансами на основе применения государственных программ. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы мировой и европейской политики» / Субботская А.С., Соломахин А.Н., Шахворостов Г.И – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. С. 266-274.

6. Соломахин А.Н. Исследование методического аппарата, обеспечивающего разработку и реализацию государственных программ Воронежской области. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы мировой и европейской политики» / Субботская А.С., Соломахин А.Н., Шахворостов Г.И – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. С. 275-281.

7. Соломахин А.Н. Анализ и оценка рисков реализации программы инвестиционного развития агропромышленного комплекса (на примере Воронежской области) / А.Н. Соломахин, Г.И. Шахворостов// Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС. 2015. № 2 (2). - Режим доступа:

https://elibrary.ru/download/elibrary_24234586_87830941.pdf (дата обращения 17.06.2018).

8. Соломахин А.Н., Трахтенберг Б.А. Особенности применения SWOT – анализа в разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования / А.Н. Соломахин, Б.Е. Трахтенберг // Регион: системы, экономика, управление. № 2. С. 53-55. - Режим доступа: <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2016/10/RegionGMU070307.pdf> (дата обращения 03.07.2018).

9. Соломахин А.Н. Практика применения проектного подхода в деятельности исполнительных органах государственной власти: состояние и задачи / А.Н. Соломахин, Н.А. Щербинина // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. - № 3(11). - Режим доступа <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2017/11/RegionGMU01203011.pdf> (дата обращения 24.02.2018)

10. Соломахин А.Н. Организация проектного управления в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в России: состояние, задачи и перспективы / А.Н. Соломахин, Н.А. Щербинина // Регион: государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]. - Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. - № 1(09). - <http://regiongmu.ru/wp-content/uploads/2017/05/RegionGMU080109.pdf> (дата обращения 27.02.2018)

11. Соломахин А.Н. Специфика организации проектного управления в государственных и муниципальных органах власти в Российской Федерации: состояние, задачи и перспективы. В сб. трудов конференции «Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы

развития» / А.Н. Соломахин, Н.А. Щербинина – Воронеж: Воронежский филиал РАНХиГС, 2017. С. 228-241

12. Шахворостов Г.И. Совершенствование системы административного управления муниципалитета на основе проектного подхода / Г.И. Шахворостов, В.Е. Андросова, И.В. Равлюк // Регион: системы, экономика, управление. 2016. № 4 (35). С. 108-114.

13. Равлюк И.В. Анализ и оценка лучших практик внедрения проектного управления на государственном и муниципальном уровне / И.В. Равлюк, Г.И. Шахворостов, А.Н. Хаустов // Проблемы эффективности государственной власти: внешние и внутренние факторы динамичного развития России. Материалы 3-ей межрегиональной научно-практической конференции. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 235-245.

14. Равлюк И.В. Разработка мероприятий по совершенствованию системы административного управления муниципалитетом через механизм контроля муниципальных программ на основе проектного управления ((на примере Рамонского муниципального района Воронежской области) / И.В. Равлюк, Г.И. Шахворостов, А.В. Ягодкина // Проблемы эффективности государственной власти: внешние и внутренние факторы динамичного развития России. Материалы 3-ей межрегиональной научно-практической конференции. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 261-275.

15. Равлюк И.В. Разработка эффективной политики административного управления муниципалитетом на основе проектного подхода / И.В. Равлюк, Г.И. Шахворостов, В.Е. Андросова // Актуальные проблемы мировой и европейской политики. Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 246-256.

16. Равлюк И.В. Специфика требований и организационных

особенностей взаимосвязи между муниципальной программой и проектным подходом / И.В. Равлюк, Г.И. Шахворостов, А.В. Ягодкина // Актуальные проблемы профессионального образования: цели, задачи и перспективы развития сборник научных статей по материалам 15-ой всероссийской заочной научно-практической конференции. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 210-216.

17. Равлюк И.В. Организация проектного управления на государственном и муниципальном уровне в России: предпосылки внедрения, состояние и перспективы / И.В. Равлюк, Г.И. Шахворостов, А.Н. Хаустов // Профессиональные компетенции государственных служащих: формирование и развитие. Материалы межвузовской научно-практической конференции. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 212-219.

18. Равлюк И.В. Проект как связующее звено, обеспечивающее взаимосвязь муниципальной или государственной программы с проектным управлением / И.В. Равлюк, Г.И. Шахворостов, А.Н. Хаустов // Профессиональные компетенции государственных служащих: формирование и развитие. Материалы межвузовской научно-практической конференции. – Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 220-226.