

УДК 35.082.1

Архипова С.В., Воротникова Е.В.

СИСТЕМА РАБОТЫ С КАДРОВЫМ РЕЗЕРВОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

Аннотация: В статье поэтапно рассматриваются особенности системы работы с кадровым резервом исполнительных органов государственной власти Воронежской области. Особое внимание уделяется анализу статистических данных и описанию организации работы с членами кадрового резерва.

Ключевые слова: кадровый резерв, исполнительные органы государственной власти, государственные гражданские служащие, правительство Воронежской области.

UDC 35.082.1

Arkhipova S.V., Vorotnikova E.V.

THE WORK SYSTEM WITH PERSONNEL RESERVE OF EXECUTIVE AUTHORITY IN VORONEZH REGION*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

Abstract: The article discusses the features of stages of the work system with personnel reserve of executive authority in Voronezh region. The focus is on the statistics and the description of work with members of the personnel reserve's organization.

Key words: personnel reserve, executive authority, state civil employee, government of Voronezh region.

Нормативно-правовая база Российской Федерации определяет общие подходы к принципам формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе. В этой связи отдельные регионы разрабатывают новые

идеи и подходы для совершенствования системы подготовки кадров, ищут эффективные технологии, формы и методы работы с кадровым резервом.

Интересно рассмотреть опыт Воронежской области в реализации кадровой политики, в части набора, подготовки и работы с кадровым резервом. В правительстве Воронежской области эти вопросы находятся в ведении Управления государственной службы и кадров.

В полномочия управления входит:

- координация и контроль за деятельностью структурных подразделений правительства области, исполнительных органов государственной власти области по вопросам формирования кадрового резерва;
- организация проведения конкурсов на включение в кадровый резерв;
- организация работы с кадровым резервом и его эффективного использования;
- осуществление координации работы по дополнительному профессиональному образованию гражданских служащих (граждан), включенных в кадровый резерв [3].

Деятельность правительства региона была отмечена на федеральном уровне. В 2015 году управление государственной службы и кадров Правительства Воронежской области стало победителем всероссийского конкурса «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» Минтруда России [1].

Кадровый резерв на гражданской службе Воронежской области формируется на основе кадровых резервов государственных органов Воронежской области. По мнению, Агибалова Ю.В., такой подход обеспечивает эффективное взаимодействие и позволяет вести совместно единообразную работу во всех государственных органах, как по формированию кадровых резервов, так и по работе с ними [2].

Структурные подразделения правительства и исполнительные органы государственной власти ведут основную работу с кадровым резервом, которая является одной из приоритетных задач.

Нормативно-правовые основы кадрового резерва на государственной гражданской службе Воронежской области отражены в законе Воронежской области №29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области» от 26 мая 2005 года в статье 25 и Постановлении Правительства Воронежской области «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Воронежской области и формирование кадрового резерва в Правительстве области и исполнительных органах государственной власти» от 01.10.2012 № 873 [3].

Интересно рассмотреть состояние кадрового резерва ИОГВ Воронежской области в настоящее время. По состоянию на 23 января 2018 года в кадровом резерве состояли 750 человек. В связи с тем, что существует несколько механизмов формирования кадрового резерва: по результатам аттестации и по итогам конкурса, рассмотрим движение кадров по каждому из механизмов.

Таблица 1. Движение лиц, включенных в кадровый резерв ИОГВ Воронежской области

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Включено в кадровый резерв по итогам конкурса	182	233	250	150	199	526
Назначено в кадровый резерв по итогам конкурса	155	242	218	149	166	
В процентах, %	85%	103%	87,2%	99,3%	83,4%	
Включено в кадровый резерв по результатам аттестации	91	77	93	57	60	224
Назначено в кадровый резерв по результатам аттестации	30	53	50	56	56	
В процентах, %	32,9%	68,8%	53,76%	98,2%	93,3%	

Исходя из полученных данных, мы видим, что большее количество назначений на вакантные должности происходит из кадрового резерва, сформированного на конкурсной основе.

Рассмотрим статистические данные по каждому из механизмов формирования кадрового резерва.

Из 526 лиц, состоящих в кадровом резерве ИОГВ Воронежской области, сформированном на конкурсной основе, 321 человек занимают должности государственной гражданской службы и 205 человек являются гражданами РФ. Эти данные представлены в виде диаграммы на рисунке 1.

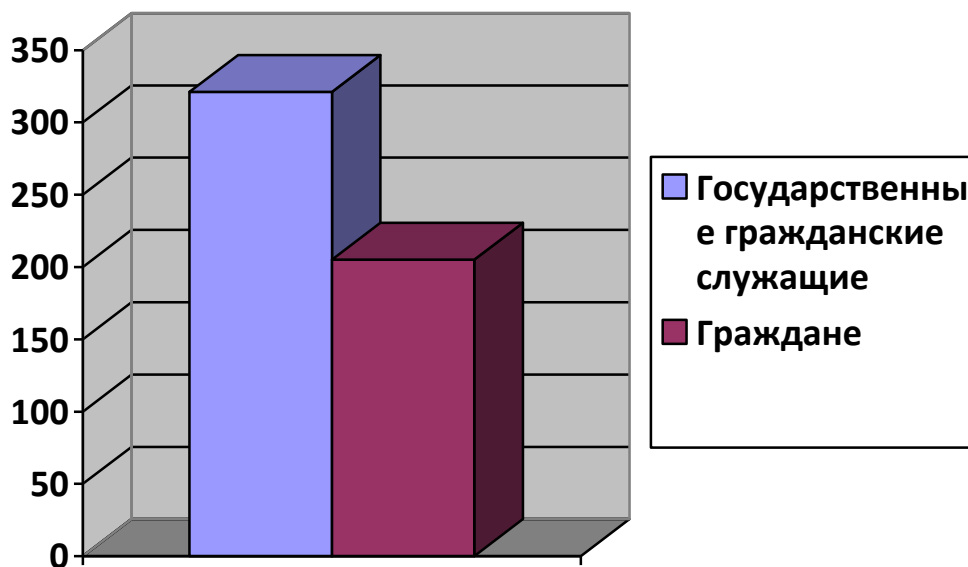


Рисунок 1 – Состав кадрового резерва ИОГВ Воронежской области, сформированного по конкурсу

Мы видим, что количество государственных гражданских служащих, включенных в кадровый резерв, сформированный на конкурсной основе, превышает количество граждан. Это говорит о том, что в ИОГВ Воронежской области кадровый резерв используется как технология управления профессиональной мобильностью государственных гражданских служащих.

По возрастному признаку соотношение показателей представлено следующим образом:

- до 35 лет – 87 человек;
- с 35 до 45 лет – 238 человек;
- с 45 до 55 лет – 127 человек;
- с 55 лет и старше – 74 человека.

Эти данные отображены в виде диаграммы на рисунке 2.

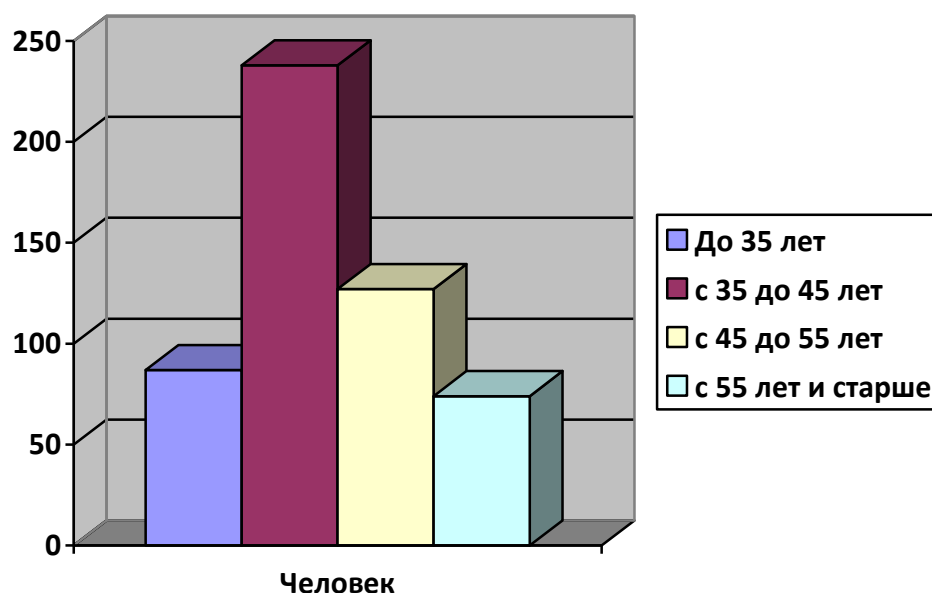


Рисунок 2 – Возрастной состав кадрового резерва ИОГВ Воронежской области, сформированного по конкурсу

Исходя из полученных данных, наиболее распространенный возраст среди резервистов от 35 до 45 лет.

Рассмотрим распределение лиц, включенных в кадровый резерв ИОГВ Воронежской области на конкурсной основе, по группам должностей государственной гражданской службы (рисунок 3):

- на высшую и главную группу должностей государственной гражданской службы категории «руководители» включены 71 человек;

- на главную группу должностей категории «специалисты» включены 93 человека;

- на ведущую группу должностей категории «специалисты» включены 266 человек;

- на старшую группу должностей категории «обеспечивающие специалисты» включены 96 человек.

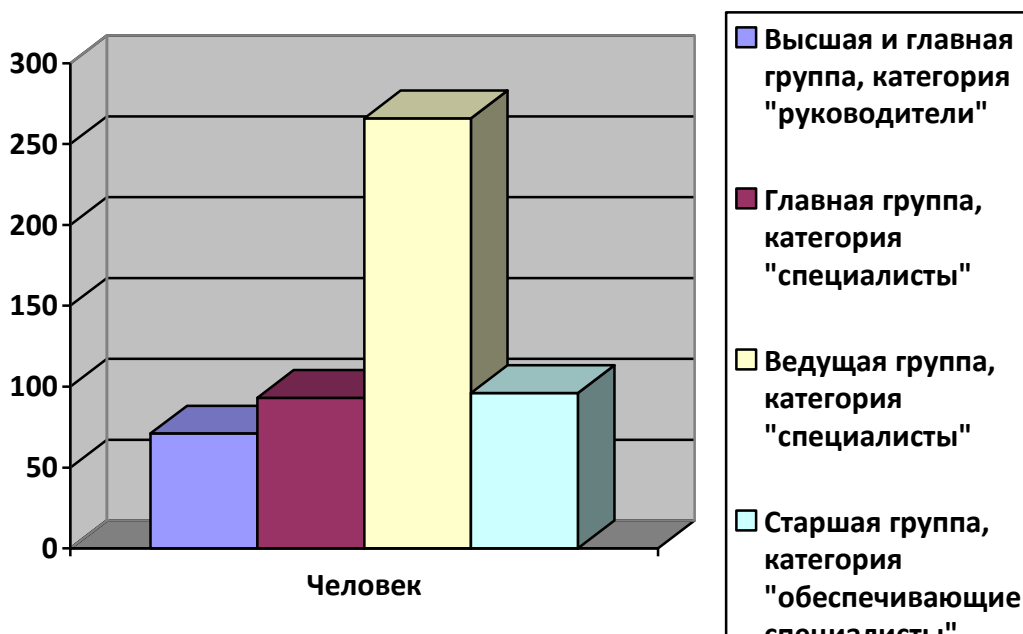


Рисунок 3 – Распределение лиц, включенных в кадровый резерв ИОГВ Воронежской области на конкурсной основе, по группам должностей государственной гражданской службы

Очевидно, что самой многочисленной является ведущая группа должностей категории «специалисты».

Отдельно рассмотрим кадровый резерв ИОГВ Воронежской области, сформированный по результатам аттестации.

По возрастному признаку соотношение распределилось следующим образом (рисунок 4):

- до 35 лет – 38 человек;
- с 35 до 45 лет – 99 человек;
- с 45 до 55 лет – 56 человек;
- с 55 лет и старше – 31 человек.

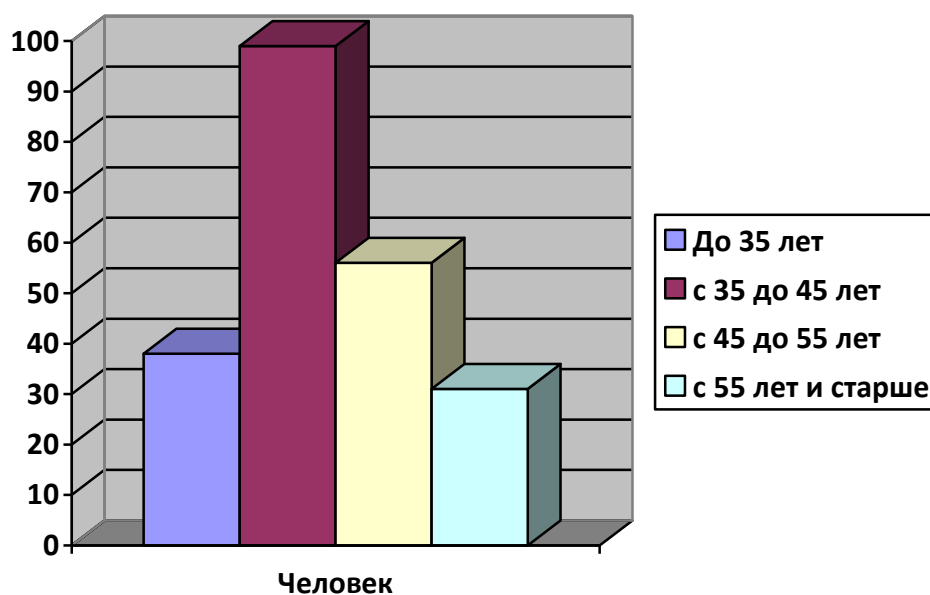


Рисунок 4 – Возрастной состав кадрового резерва ИОГВ Воронежской области, сформированного по итогам аттестации

Мы видим, что возраст с 35 до 45 лет является наиболее распространенным, что совпадает с результатами, полученными при характеристике кадрового резерва ИОГВ Воронежской области, сформированного по результатам конкурса.

Сведения о распределении по группам и категориям должностей государственной гражданской службы представлены на рисунке 5:

- на высшую и главную группу должностей государственной гражданской службы категории «руководители» включены 46 человек;
- на главную группу должностей категории «специалисты» включены 55 человека;
- на ведущую группу должностей категории «специалисты» включены 119 человек;

- на старшую группу должностей категории «обеспечивающие специалисты» включены 4 человека.

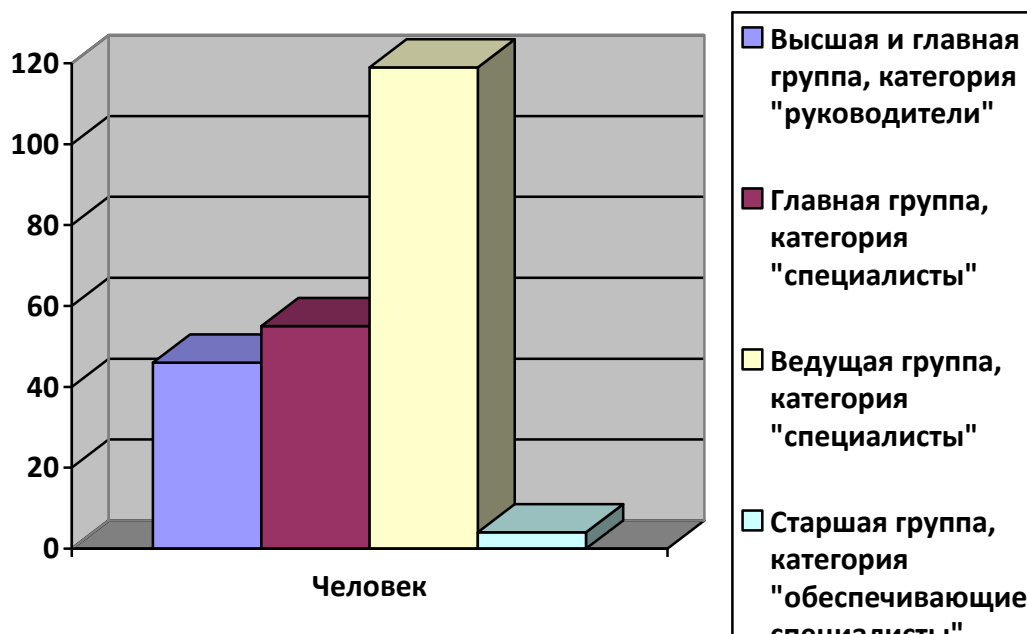


Рисунок 5 – Распределение лиц, включенных в кадровый резерв ИОГВ Воронежской области по итогам аттестации, по группам должностей государственной гражданской службы

Мы видим, что самой многочисленной является ведущая группа должностей категории «специалисты».

Таким образом, большую часть кадрового резерва ИОГВ Воронежской области составляют государственные гражданские служащие, 545 человек. Преимущественно кадровый резерв формируется на конкурсной основе. Наиболее распространенный возраст среди резервистов от 35 до 45 лет. Самой многочисленной является ведущая группа должностей категории «специалисты».

Организация работы с кадровым резервом начинается с определения потребности в нем, при котором учитываются предыдущие итоги работы,

возможные изменения в организационной структуре или штатной численности, настоящая степень обеспеченности, прогнозируются увольнения из кадрового резерва и гражданской службы в связи с выходом на пенсию.

Основной блок работы с кадровым резервом заключается в составлении индивидуальных планов профессионального развития, что соответствует Указу Президента РФ от 01.03.2017 N 96 «Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа».

В Воронежской области практикуется включение в индивидуальный план следующие мероприятия:

- дополнительное профессиональное образование, т.е. профессиональная переподготовка, повышение квалификации);
- стажировка в ИОГВ;
- временное исполнение обязанностей по должности, на замещение которой кандидат включен в резерв;
- участие в работе коллегиально-совещательных органов (советов, коллегий, комиссий, рабочих групп и др.);
- участие в совещаниях, семинарах, конференциях, тренингах, а также мероприятиях по вопросам, отнесенным к компетенции органов государственной власти Воронежской области, государственных предприятий и бюджетных учреждений Воронежской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области;
- участие в разработке нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции органов государственной власти, организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области;
- работа в проектах;

- подготовка индивидуальных заданий: справочных, информационных, аналитических материалов;
- выполнение отдельных поручений по предполагаемой к замещению должности;
- самообразование (развитие на рабочем месте, работа с литературой, видеоматериалами и дистанционное обучение).

В целях совершенствования работы по организации прохождения резервистами стажировок в органах государственной власти в 2015 году решением Совета по кадровой политике при губернаторе Воронежской области от 24.03.2015 №2 утверждены «Методические рекомендации по организации стажировки в правительстве Воронежской области и исполнительных органов государственной власти Воронежской области». На данный момент стажировки являются одним из основных методов подготовки резервистов. За период с 2015 до 2017 гг. стажировку в ИОГВ прошли 58 человек.

Важным моментом является повышение мотивации и степени лояльности кандидатов. Для этого руководители органов государственной власти проводят регулярные встречи с членами кадровых резервов. Такие мероприятия создают плодотворную почву для дискуссий, обсуждения актуальных вопросов и генерирования членами кадрового резерва новых идей, предложений и проектов.

Позитивным моментом в практике Воронежской области является проведение «Дней резервистов». Эта инициатива возникла в 2012 году и проводится аппаратом губернатора и правительства Воронежской области. В рамках «Дня резервиста» организуются обучающие мероприятия, затрагивающие актуальные проблемы развития Воронежской области и законодательства о государственной гражданской службе, имеющие практическую направленность [5].

Основания об исключении из кадрового резерва ИОГВ Воронежской области соответствуют тем, что отражены в разделе V Указа Президента РФ от 1 марта 2017 г. N 96 «Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа».

Обобщив все вышесказанное, можно сделать вывод, что система работы с кадровым резервом ИОГВ Воронежской области полностью соответствует положениям, закрепленным в федеральной нормативно-правовой базе. Нельзя не отметить, что региональное правительство прилагает значительные усилия к усовершенствованию этого процесса: производится регулярный мониторинг состояния кадрового резерва, проводятся обучающие и развивающие мероприятия для резервистов, разрабатываются новые механизмы работы с членами резерва. Исходя из проанализированных статистических данных, большую часть кадрового резерва ИОГВ Воронежской области составляют государственные гражданские служащие, 545 человек. Преимущественно кадровый резерв формируется на конкурсной основе. Наиболее распространенный возраст среди резервистов от 35 до 45 лет. Самой многочисленной является ведущая группа должностей категории «специалисты».

Список использованных источников

1. Конкурс «Лучшие кадровые практики на государственной гражданской и муниципальной службе» [электронный ресурс] URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/12> .
2. Государственная и муниципальная служба: правовые основы и практика организации (на примере Воронежской области) / Под общ. ред. Ю.В. Агибалова. – Воронеж: Правительство Воронежской области, 2014. – 168 с.

3. Воронежская область. Правительство. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Воронежской области и формирование кадрового резерва в Правительстве области и исполнительных органах государственной власти от 01.10.2012 № 873 [электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469711635>, (дата обращения 19.12.2018)

4. Воронежская область. Губернатор. Об управлении государственной службы и кадров Правительства Воронежской области: указ губернатора Воронежской области от 10.09.2009 №456-У [электронный ресурс]. URL: <https://www.govvrn.ru/organizacia/-/~id/853225>

5. О государственной гражданской службе Воронежской области: областной закон [принят областной Думой 26 мая 2005 года N 29-ОЗ] [электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802031113>.

6. О внесении изменения в приложение 11 к закону Воронежской области «О государственной гражданской службе Воронежской области»: областной закон [принят областной Думой 26 декабря 2012 года N 184-ОЗ] [электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469703664>.