

УДК 314.152.2

Букина Е.А., Трещевская Н.Ю.

**ВЫБОР ИНСТРУМЕНТАРИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ РЕГИОНА***Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ*

**Аннотация:** В статье рассматривается проблематика выбора инструментария оптимизации демографической политики региона. Автор анализирует практические аспекты противодействия депопуляции на мезоуровне. Проводится анализ проблемных аспектов преодоления негативных демографических трендов в Воронежской области.

**Ключевые слова:** демографическая политика, депопуляция, регион.

UDC 314.152.2

Bukina E.A., Treshchevskaya N.Yu.

**SELECTION OF TOOLS FOR OPTIMIZING THE REGION'S  
DEMOGRAPHIC POLICY***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration*

**Abstract:** The article deals with the problem of choosing tools for optimizing the demographic policy of the region. The author analyzes the practical aspects of countering depopulation at the meso-level. The article analyzes the problematic aspects of overcoming negative demographic trends in the Voronezh region.

**Key words:** demographic policy, depopulation, region.

Регионы Российской Федерации, определяя демографическую политику на мезоуровне, свободны в выборе инструментария оптимизации демографических процессов. Сложившаяся ситуация объясняется уникальностью и разнородностью социально-экономического и культурного потенциала каждого субъекта Российской Федерации. Отличия между

регионами закрепляют невозможность окончательного выбора инструментов стимулирования благоприятных демографических трендов.

Основой формирования региональной демографической политики является исследование текущей ситуации, и оно также должно быть более дифференцированным для выявления имеющихся особенностей. Использоваться для дальнейшего планирования мероприятий такие результаты должны наряду с результатами федеральных обследований, в качестве дополнения и конкретизации отдельных аспектов и проблем, а также национальной специфики. Таким образом, как принципы самой демографической политики, так и методы и показатели, применяемые для изучения текущей демографической ситуации, могут и должны быть территориально дифференцированы, но при этом находиться в едином русле, сформированном на федеральном уровне управления.

Целями демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет. На сегодняшний день по показателю ожидаемой продолжительности жизни населения, особенно у мужчин, Россия все больше отстает от экономически развитых стран: в 2008 году ожидаемая продолжительность жизни в Российской Федерации составила в среднем 66,7 года, в том числе мужчин - 60,6 года, женщин - 73,1 года[2].

В мерах, принимаемых Российской Федерацией для налаживания демографической ситуации, наибольший удельный вес имеют экономические. Государство нацелено на реализацию Концепции демографической политики до 2035 года[2].

---

Согласно основным её идеям, рождаемость будет повышаться не за счёт пропаганды, а при помощи экономических (80%, из которых 62% будут занесены в законодательную базу) и административно-правовых (20%) мер.

Необходимо совершенствование информационно-воспитательных механизмов стимулирования рождаемости, особенно среди молодёжи, которая наиболее к ним восприимчива в период формирования брачных пар.

Анализ существующего информационного потока в интернете и средствах массовой информации, проведённый разными людьми, обнаружил недостаточность социальной рекламы, которая доносила бы идеи средне- и многодетности. Напротив, часто встречаются противоположные послы, отрицательно воздействующие на демографическую обстановку. Существующие просемейные программы содержат в себе большое количество противоречивой информации, негативно влияющей на формирование и поддержание ориентированности населения на многодетность. В обществе распространено предвзятое отношение к семьям с большим количеством детей, когда такие семьи относят к избранным либо наоборот — к маргинальным. С первыми большинство пар ассоциировать себя не может, а с последними — не желает. Средства массовой информации часто поддерживают такое мнение.

В целом же информационное поле характеризуется бессистемностью, противоречивостью транслируемых семейных ценностей и норм, наблюдается определённая разобщённость в плане отсутствия единой информационной системы, которая способствовала бы формированию семейных ценностей. Это негативно сказывается на формировании высоких репродуктивных ожиданий среди граждан.

Российская Федерация давно и активно занимается вопросами поддержки семей с детьми, но применяемых мер, недостаточно для решения демографической проблемы.

---

В настоящее время ответственность за реализацию и финансирование социально-демографической политики во многом лежит на субъектах Федерации. Соответственно остро стоит актуальность проблем обеспечения региональной социально-демографической политики в контексте повышения рождаемости на региональном уровне.

К ключевым проблемам оптимизации демографической политики региона можно отнести:

- неравномерность финансирования расходов на социальную сферу в разных регионах;
- отсутствие единого свода нормативных актов, регламентирующих демографическое развитие;
- несоответствие доходных источников и расходных полномочий в рамках реализации демографической политики;
- недостаток кадрового и научного состава, ответственного за разработку и реализацию демографической политики;
- отсутствие единых региональных центров, ответственных за улучшение демографической обстановки;
- отсутствие подробной и достоверной статистической информации (рисунок 1).

Посредством концептуальных документов должно быть создано единое идеологическое и правовое пространство, в границах которого формируются в регионах программные документы регулирующие проведение демографической политики в области повышения рождаемости. К требованиям этих документов должны быть адаптированы краткосрочные планы мероприятий и прочие нормативные документы. То есть, чтобы упорядочить нормативно-правовую базу в контексте демографической политики на уровне регионов целесообразно применение программно-целевого метода решения

---

демографических проблем, позволяющего сосредотачивать ресурсы на реализации ключевых направлений, и при этом вовремя реагировать на демографические тренды текущего периода.



Рисунок 1 - Ключевые проблемы оптимизации демографической политики региона

Можно преобразить организационный механизм регулирования демографических процессов посредством образования в регионах центров, ответственных за реализацию демографической политики в области повышения рождаемости и являющихся основой для межведомственного сотрудничества социально ориентированных органов власти и координации действий всех субъектов демографической политики на уровне регионов.

Покрытие дефицита научного и кадрового потенциала, необходимого для реализации демографической политики на уровне регионов может быть обеспечено за счёт подготовки и переподготовки кадров в области демографической и семейной политики.

Законодательство ограничивает полномочия субъектов федерации по расширению и детализации собираемой ЗАГСами информации о

демографических событиях и совершающих их лицах. Но в регионах требуется повышать уровень качества сбора и обработки статистических данных о населении, уровень доступности и своевременность публикаций этой информации, проводить соцопросы, для изучения и анализа факторов, оказывающих влияние на рождаемость, выявление проблем, возникающих при рождении детей, выявление отношения населения к принимаемым решениям в области демографической политики.

Наблюдаются существенные отклонения в пропорциях меж распределением по вертикали бюджетной системы расходов и источников, их покрывающих. Это приводит к неравенству между жителями разных территорий в доступе к мерам поддержки и социальным услугам в рамках государственной демографической политики.

Целесообразно сохранить за федеральным уровнем финансирование мероприятий, обеспечивающих базовые социальные гарантии и реализацию нацпроектов, финансируемых при долевого участия федерального и региональных бюджетов, внебюджетных фондов. Меры должны дополняться региональными и муниципальными властными органами с привлечением собственных средств и вложений социально ответственного бизнеса, учитывая все обоснованные расходы, необходимые для достижения целей.

Демографическая ситуация в Воронежской области крайне напряженная. В регионе наблюдается устойчивое сокращение численности населения.

За счёт комплексных мер, направленных на улучшение демографической картины в области, удалось стабилизировать численность постоянного населения в период с 2013 года по 2017. Достичь этого удалось за счёт миграционного прироста и ежегодного снижения общей смертности.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года, причина убыли населения

---

заключается в половозрастной структуре населения, существенно отличающейся от среднероссийской. В области доля жителей пенсионного возраста составляет 28,5%, что на 3,5% выше, чем в среднем по России. Средний возраст жителя в регионе приближается к 42 годам, в то время, как в среднем по стране — это 39,7 лет. Доля женщин репродуктивного возраста в общем составе женского населения Воронежской области составляет 42,9%, что на 1,7% ниже, нежели в среднем по стране. То есть в Воронежской области население в среднем старше, количество пенсионеров выше, а число женщин, которые потенциально могли бы иметь детей, ниже, чем в среднем по России[7].

В среднесрочной перспективе на естественное движение населения будет оказывать влияние демографическая волна, возникшая в 80-90 годы XX в с пиком рождаемости в середине 80-х и наиболее низкими показателями в конце 90-х. Сейчас в репродуктивный возраст входят граждане, рождённые в годы наибольшего спада рождаемости, которых, соответственно, меньше, чем рождённых в годы «бэби-бума». Главными негативными факторами, препятствующими устойчивому демографическому развитию Воронежской области, станут: старение населения и усиление демографической нагрузки, изменение половозрастной структуры населения, продолжающееся снижение репродуктивных установок молодых людей, очень неравномерное развитие демографической ситуации в муниципальных районах и городских округах области

Динамика основных процессов воспроизводства населения в регионе в последние годы схожа с общероссийской. При этом показатели рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни и смертности в области менее благополучны в сравнении с представленными в Российской Федерации в целом.

---

Национальный проект «Демография», который реализуют с 2019 по 2024 годы, предусматривает рост рождаемости, продолжительности жизни, а также количества россиян, придерживающихся здорового образа жизни. В Воронежской области на выполнение данного проекта заложено 20 млрд. рублей.

В рамках национального проекта «Демография» в Воронежской области реализуют пять проектов: «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», «Старшее поколение».

Вся программа и проекты направлены на то, чтобы стимулировать женщин чаще принимать решение о рождении детей. Кроме прочего власти Воронежской области планируют ввести дополнительные меры поддержки семьям с 2020 года. Согласно проведённым исследованиям, нацеленным на выявление потребностей семей, влияющих на принятие решения о рождении ребёнка, женщины отмечали, прежде всего, финансовые потребности и улучшение жилищных условий, а на третьем месте – желание иметь больше информации о мерах поддержки.

Несмотря на достаточный объем финансирования и предпринимаемые органами государственной власти меры, достичь запланированных демографических показателей исполнителям национального проекта будет сложно. Список инструментов сглаживания негативных демографических трендов нельзя считать окончательным, но протекающие в настоящее время реформы всех уровней власти в стране и перераспределение полномочий между ними формируют дополнительные возможности для проведения региональной демографической политики.

---



Достижение российскими регионами целевых демографических показателей, установленных на федеральном уровне реалистично лишь при комплексном подходе. Оно неизбежно связано с решением задач экономического роста и обеспечения стабильности; нормализации состояния рынка труда и повышение возможностей для развития нетрадиционных форм занятости, самозанятости и предпринимательства; социального развития и защиты наиболее уязвимых групп населения; достижением уровня благосостояния граждан, предполагающего обеспечение достойного качества жизни для подавляющего большинства населения, сокращение громадного расслоения населения по доходам, имеющего место в настоящее время; а также интенсификации инвестирования в человеческий капитал и повышение эффективности их расходования не только на образование, здравоохранение и улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки, но и расширение возможностей для всесторонней реализации каждой личности.

#### **Список использованных источников и ссылок**

1. Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/901797442> // (дата обращения: 15.09.2020).
2. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года // «Гарант». - [Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/901797442> // (дата обращения: 15.09.2020).
3. Национальный проект «Демография» // «Гарант». - [Электронный ресурс]. URL: - <https://base.garant.ru/72158122/> // (дата обращения: 15.09.2020).
4. Постановление правительства Воронежской области от 16.12.2010 №1097 «Об утверждении концепции демографической политики Воронежской

области на период до 2025 года» (в ред. Постановления Правительства Воронежской области от 28.12.2011 №1137). 2010. // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/469701000/> (дата обращения: 15.09.2020).

5. Воронежская область в цифрах. 2018: статистический сборник / Ред.кол.: Н.А. Ткаличева и др. - Воронеж.: Воронежстат. - 2018. - 84 с.

6. Воронежская область в цифрах. 2019: статистический сборник / Ред.кол.: И.Г. Киреева и др. - Воронеж.: Воронежстат. - 2019. - 81 с.

7. Российский демографический лист-2019». - [Электронный ресурс]. URL:<https://www.iiasa.ac.at/web/home/research> (дата обращения 20.09.2020)

8. Краткие итоги выборочного обследования «Семья и рождаемость». - [Электронный ресурс]. URL:<http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/demography/> (дата обращения: 16.09.2020).

8. Букина Е.А. Проблемные аспекты регулирования деятельности государственных служащих по оптимизации демографической политики региона/ Букина Е.А., Трещевская Н.Ю.// В сборнике: Профессиональные компетенции государственных служащих: формирование и развитие Материалы всероссийской научно-практической конференции. Редколлегия: Е.М. Лещенко [и др.]. 2019. С. 35-40.

9. Захаров, С.В. Перспективы рождаемости в России: второй демографический переход. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.strana-oz.ru/?numid=24&article=1067/>(дата обращения 04.09.2020)

10. Ильшев А.М.. Факторы репродуктивной активности населения: анализ региональной дифференциации/ А.М. Ильшев, А.П. Багирова//Регион: экономика и социология. - 2009. -№ 2. – СС. 231-236.

---



11. Трещевская Н.Ю. Регион как система - методологические размышления/Трещевская Н.Ю., Трещевский Ю.И.// В сборнике: Управление изменениями в социально-экономических системах Сборник статей 12 Международной научно-практической конференции. Воронежский государственный университет, Экономический факультет, Кафедра экономики и управления организациями. 2013. С. 207-213.