
УДК 351.773

Бибикова Е.М., Воротникова Е.В., Камышников А.И.

**СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ
САНАТОРНО-КУРОРТНЫМ КОМПЛЕКСОМ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация: В статье рассматривается понятие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, и структура управления комплексом с возложенными на нее функциями.

Ключевые слова: санаторно-курортный комплекс, управление санаторно-курортным комплексом Российской Федерации.

UDC 351.773

Bibikova E.M., Vorotnikova E.V., Kamyshnikov A.I.

**THE ESSENCE AND FUNCTIONS OF MANAGEMENT
HEALTH RESORT COMPLEX OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: The article deals with the concept of a sanatorium and resort complex of the Russian Federation, and the management structure of the complex with the functions assigned to it.

Key words: sanatorium-resort complex, management of the sanatorium-resort complex of the Russian Federation.

Понятие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации закреплено распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября

2018 г. № 2581-р утвердившим Стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации на период до 2025 года.¹

Под санаторно-курортным комплексом Российской Федерации понимается совокупность трех групп составляющих, обеспечивающих лечение, оздоровление и реабилитацию граждан, профилактику заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов, представленная на рисунке 1.

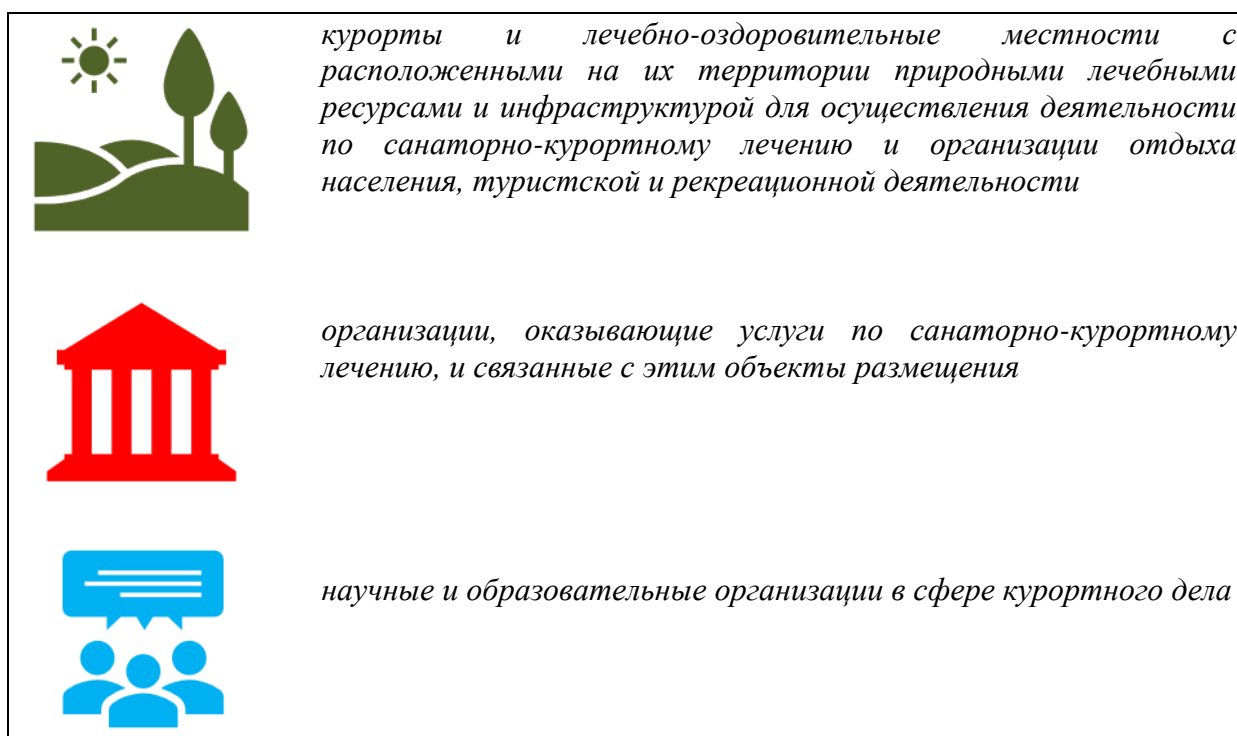


Рисунок 1 – Структура санаторно-курортного комплекса Российской Федерации

¹ Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации [утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-р] [электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/KetnqpARr0nt6bA2F3wZe1dHjsA5aWDb.pdf>

По отчету Федеральной службы государственной статистики (Росстат) в 2018 году в Российской Федерации насчитывается 1755 санаторно-курортных организаций². В их числе: 1244 санатория, 491 санатория-профилактория, остальные санаторно-оздоровительные лагеря. Число лечившихся и отдохнувших в санаторно-курортных организациях в 2018 году – 6880 человек. От общей численности населения Российской Федерации это составляет 0,005%. Данные свидетельствуют, что доступность санаторно-курортного лечения для населения России низка.

Одним из приоритетных факторов, влияющих на эффективную работу санаторно-курортного комплекса Российской Федерации (далее – СКК РФ), является управление им. Совершенствование управления СКК РФ можно рассматривать как направление в решении накопившихся проблем санаторно-курортного комплекса, который играет существенную роль в социально-экономическом развитии многих территорий России, как отметила Татьяна Голикова, комментируя Распоряжение от 26 ноября 2018 года №2581-р «Об утверждении Стратегии развития санаторно-курортного комплекса». Документ был разработан в Минздраве России и доработан в Аппарате Правительства в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета 26 августа 2016 года³.

Управление СКК РФ можно рассматривать как организацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

² Здравоохранение в России. 2019: Стат.сб./Росстат. – М. 2019. - 170 с. [электронный ресурс]. URL: <https://resursor.ru/statisticheskij-sbornik-zdravooxranenie-v-rossii-2019-polnaya-versiya/3-sanatorno-kurortnoe-lechenie/#1585781694662-7e950028-ad8d>

³ Комментарий Т. Голиковой к распоряжению от 26 ноября 2018 года №2581-р об утверждении Стратегии развития санаторно-курортного комплекса [электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/> Официальный сайт Правительства России /

самоуправления, государственных и частных организаций в сфере курортного дела. Структура управления СКК РФ представлена на рисунке 2.

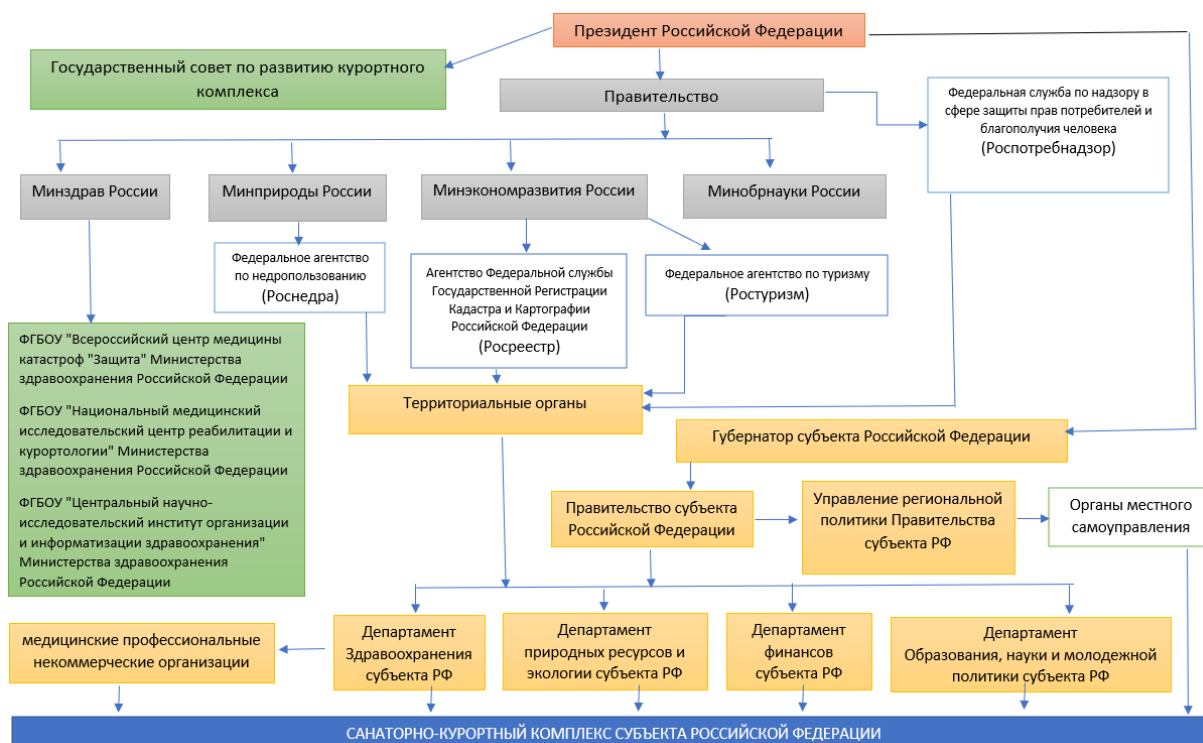


Рисунок 2 – Структура управления санаторно-курортным комплексом субъекта Российской Федерации

Задачи для организаций и учреждений, осуществляющих управление СКК РФ, определены такие, как:

- повышение доступности санаторно-курортного лечения для граждан Российской Федерации;
- дальнейшее развитие СКК РФ;
- реализацию государственной политики в сфере использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов с расположенными на них объектами и сооружениями, включая

объекты инфраструктуры, предназначенные для лечения и оздоровления населения.

Приоритетные направления по выполнению задач, стоящих перед учреждениями и организациями, осуществляющих управление СКК РФ определены в 26 августа 2016 году на заседании президиума Госсовета о повышении инвестиционной привлекательности российских курортов. Они включают в себя решение организационных, экономических, управленческих вопросов.

Ряд вопросов уже решены. Например, разработана стратегия и план мероприятий по реализации стратегии развития СКК РФ. Этими документами определены и распределены ответственные за выполнение функций. Введен курортный сбор, доходы от которого будут направлены на развитие СКК РФ. В числе федеральных органов исполнительной власти, участвующих в управлении СКК РФ, появился еще один орган – Федеральное агентство по туризму, наделенный полномочиями по продвижению туристического продукта, в состав которого включены услуги СКК РФ, на внутреннем и мировом туристических рынках.

Остаются не решёнными в полном объеме вопросы по установлению обязанности санаторно-курортных организаций независимо от их организационно-правовой формы предоставлять сведения для внесения в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов. В процессе своего решения вопрос о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Продолжает разрабатываться комплекс мер по обеспечению информирования медицинских организаций, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и других заинтересованных лиц о возможностях СКК РФ, предусмотрев использование информационно-телекоммуникационных сетей.

Интересным для субъектов Российской Федерации по привлечению денежных средств может быть решение вопроса о возможности создания территорий опережающего развития на территориях курортов.

Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации дано задание разработать на основе анализа эффективности использования объектов СКК РФ, находящихся в государственной и муниципальной собственности, план мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие СКК РФ, предусмотрев возможность реализации инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнёрства, в том числе на условиях концессионного соглашения, и обеспечить его выполнение, а также обеспечить внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая границы зон, входящих в состав этих округов.

Внедряются новые формы организации оказания медицинской помощи на территориях курортов с учётом значительного увеличения численности населения на этих территориях в период курортного сезона.

В качестве поддержки организаций, оказывающих услуги по санаторно-курортному лечению, рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры:

а) по предотвращению увеличения размеров арендных и иных платежей для санаторно-курортных организаций исходя из анализа оснований повышения кадастровой стоимости земельных участков и других объектов недвижимости, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

б) по стимулированию использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершённого строительства, и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов, в целях развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

Распределение функций между участниками управления за развитие СКК РФ представлено в Таблице 1.

Таблица 1 – Распределение функций между участниками управления СКК РФ

Участники управления	Функции по развитию СКК РФ
А	1
органы государственной власти Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none">– утверждение классификаторов природных лечебных ресурсов и показаний к их применению;– обеспечение внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая границы зон, входящих в состав этих округов;– утверждение требований к обеспечению сбалансированной антропогенной нагрузки на земли курортов и сохранению природных лечебных ресурсов;– утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов– актуализация национальных стандартов, устанавливающих требования к услугам СКК РФ– актуализация порядка организации санаторно-курортного лечения, утвержденный приказом Минздрава России от 5 мая

Участники управления	Функции по развитию СКК РФ
А	1
	<p>2016 г. № 279н, с учетом правоприменительной практики</p> <ul style="list-style-type: none">– разработка и размещение рекламно-информационных материалов о СКК РФ в средствах массовой информации,– разработка проектной документации и проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов приоритетных санаторно-курортных организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации
органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">– установление и актуализация границ округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов с внесением соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости и установление знаков, обозначающих границы зон этих округов;– формирование и реализация механизмов стимулирования использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершенного строительства, и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов– организация дополнительного профессионального образования руководителей, педагогических, медицинских и иных работников санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия (по программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки)– размещение информации о санаторно-курортном комплексе на региональных туристско-информационных порталах– разработка проектной документации и проведение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов приоритетных санаторно-курортных организаций, находящихся в ведении исполнительной власти субъектов Российской Федерации– обеспечение развития инфраструктуры санаторно-оздоровительных детских лагерей круглогодичного действия, включая создание условий для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья– рациональное регулирование налоговой нагрузки на санаторно-курортные организации на основе кадастровой стоимости земельных участков– утверждение комплекса мер по развитию и охране территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих

Участники управления	Функции по развитию СКК РФ
А	1
	наибольший ресурсный, инвестиционный потенциал для развития СКК РФ
государственные и частные организации в сфере курортного дела	– разработка сборника о СКК РФ для заинтересованных лиц – проведение социологических опросов для целевых аудиторий об услугах СКК РФ

Таким образом, СКК РФ это комплексное явление, состоящее из множества составляющих, начиная с территорий Российской Федерации с лечебными ресурсами, инфраструктурой санаторно-курортного лечения, включающее организации, оказывающие услуги по санаторно-курортному лечению, а также научные и образовательные организации в сфере курортного дела.

Управление СКК РФ обеспечивают все уровни власти Российской Федерации, а также государственные и частые организации в сфере курортного дела

Сущность управления СКК РФ, с одной стороны, предоставить возможность обеспечить лечение, оздоровление и реабилитацию нуждающимся в подобных услугах гражданам, профилактику заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов России. С другой стороны, разрабатывая стратегии инвестиционной привлекательности СКК РФ, достичь социально-экономического развития территорий России.

Список использованных источников

1. Стратегия развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации [утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 2581-п] URL: <http://static.government.ru/media/files/KetnqpARr0nt6bA2F3wZe1dHjsA5aWDb.pdf>
2. Здоровоохранение в России. 2019: Стат.сб./Росстат. – М. 2019. – 170 с. URL: <https://resursor.ru/statisticheskij-sbornik-zdravooxranenie-v-rossii-2019-polnaya-versiya/3-sanatorno-kurortnoe-lechenie/#1585781694662-7e950028-ad8d>
3. Комментарий Т. Голиковой к распоряжению от 26 ноября 2018 года №2581-п об утверждении Стратегии развития санаторно-курортного комплекса URL: <http://government.ru/> Официальный сайт Правительства России