

---

**УДК 355.58****Ветров В.Н., Камышников А.И.****СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ*

**Аннотация:** В представленной статье рассматривается проблема организации функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области. При ознакомлении и комплексной оценке реализации мероприятий, в работе говорилось об уже достигнутых практических результатах, направленных на совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области. А также авторы представили несколько предложений, реализация которых позволила бы усовершенствовать имеющуюся единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области.

**Ключевые слова:** единая система, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, совершенствование, организация функционирования единой государственной системы.

**UDC 355.58****Vetrov V.N., Kamyshnikov A.I.****IMPROVEMENT OF THE UNIFIED STATE SYSTEM OF EMERGENCY  
PREVENTION AND RESPONSE IN THE VORONEZH REGION**

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration*

**Abstract:** The article deals with the problem of organizing the functioning of the unified state system for preventing and eliminating emergencies in the Voronezh region. During the review and comprehensive assessment of the implementation of measures, the paper discussed the practical results already achieved aimed at improving the unified state system for preventing and eliminating emergencies in the Voronezh region. The authors also presented several proposals, the implementation

of which would improve the existing unified system of emergency prevention and response in the Voronezh region.

**Key words:** unified system, prevention and elimination of emergency situations, improvement, organization of functioning of the unified state system.

В современных условиях безопасность общенациональных и общегосударственных интересов любой страны и всего мирового сообщества, всех сфер и институтов общественной жизнедеятельности каждого государства, а также жизненно важных интересов человека и гражданина, неразрывно связана с их защитой от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и военного характера.

Возрастание масштабов техногенной деятельности современного общества, увеличение частоты проявления разрушительных сил природы, конфликты, связанные с применением оружия, рост преступности крайне обострили проблемы, связанные с обеспечением безопасности населения и каждого человека в отдельности, сохранением экологического потенциала окружающей среды в условиях, постоянно возникающих ЧС природного, техногенного и социального происхождения.

Данная тенденция характерна для всего мирового сообщества, но особую остроту она имеет в России в силу сложности её природно-климатических условий, функционирования более 45000 потенциально опасных объектов, роста износа основных фондов, а также вследствие незавершенности процессов реформирования системы предупреждения ЧС и преодоления их последствий.

Статистика показывает, что число жертв от последствий ЧС неуклонно растёт. При этом ошибки и просчеты, промедление и безынициативность отдельных руководителей органов власти и управления приводят к большим людским, материальным, социальным и иным потерям. В настоящее время развитие местного самоуправления требует от муниципального управления

---

овладения управленческими технологиями, более адаптированными к условиям современного развития российского общества.

Организация функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области утверждена положением о Воронежской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 10 февраля 2006 года N 90 «О Воронежской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»<sup>1</sup>.

Данное постановление, с 2006 года, подвергалось изменениям шесть раз. Первый раз изменения вносились в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 16 декабря 2010 года N 1102« О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»<sup>2</sup>.

Основные проблемы функционирования системы обнаружались летом 2010 года, в связи с природными пожарами, которые наносили большой материальный ущерб жителям Воронежской области. Основным проблем было две:

---

<sup>1</sup> «О Воронежской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями на 28 апреля 2020 года)». Постановление Администрации Воронежской области от 10 февраля 2006 года N 90// «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/802051553/> (дата обращения: 31.08.2020).

<sup>2</sup> « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 16 декабря 2010 года N 1102// «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». -[Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/469701106/> (дата обращения: 31.08.2020).

---

- недостаточный запас резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, который должен создаваться заблаговременно;

- не эффективное информационное обеспечение органов управления ТП РСЧС, которое должно осуществляться в рамках объединенной системы оперативно-диспетчерского управления органами повседневного управления ТП РСЧС. Кроме того, отсутствовал единый номер 01, в телефонных сетях населенных пунктов, для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами.

Второй раз изменения вносились в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 22 марта 2013 года N 217 « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"<sup>3</sup>.

Также, кроме незначительных изменений, основных было два:

- для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используется единый номер вызова экстренных оперативных служб "112", а в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер "01";

- при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации межмуниципального или регионального характера на территориях одного или нескольких муниципальных районов (муниципальных районов и городского округа) соответствующий режим функционирования органов управления и сил

---

<sup>3</sup> « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 22 марта 2013 года N 217//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469704356/> (дата обращения: 31.08.2020).

ТП РСЧС может устанавливаться решением КЧС и ОПБ правительства Воронежской области, которое незамедлительно доводится до губернатора области с целью принятия решения высшим должностным лицом об установлении соответствующего уровня реагирования."

"Решение об установлении регионального (межмуниципального) уровня реагирования принимается губернатором Воронежской области на основании решения КЧС и ОПБ правительства Воронежской области об установлении соответствующего режима функционирования органов управления и сил ТП РСЧС."

Третий раз изменения вносились в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 11 августа 2015 года N 662 «О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"»<sup>4</sup>.

Проблема заключалась в том, что на территории Воронежской области было несколько аварийно-спасательных формирований, каждая из которых подчинялась своему руководству. Также были проблемы с информационным обеспечением единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области. Решение было следующим:

- координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, а также всех видов пожарной охраны на территории области осуществляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Воронежской области;

---

<sup>4</sup> «О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 11 августа 2015 года N 662//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428658561/> (дата обращения: 31.08.2020).

- информационное обеспечение в ТП РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Четвертый раз изменения вносились в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 20 марта 2017 года N 208 « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"»<sup>5</sup>: .

Заметные изменения заключались в следующем:

- для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используется единый номер вызова экстренных оперативных служб "112", номер службы пожарной охраны и реагирования в чрезвычайных ситуациях "101";

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий".

Пятый раз изменения вносились в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 14 сентября 2018 года N 815 « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от

---

<sup>5</sup> « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 20 марта 2017 года N 208//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446173721/> (дата обращения: 31.08.2020).

10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"»<sup>6</sup>.

Основным изменением было добавление пункта следующего содержания:

- информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территории области, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

Последние изменения были в соответствии с постановлением Правительства Воронежской области от 28 апреля 2020 года N 366 « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"»<sup>7</sup>.

Суть основных изменений заключалась в следующем:

- при введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих

<sup>6</sup> 20. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 14 сентября 2018 года N 815//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550190824/> (дата обращения: 31.08.2020).

<sup>7</sup> « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 28 апреля 2020 года N 366//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/570775126/> (дата обращения: 31.08.2020).

принятия дополнительных мер по защите населения и территории от чрезвычайной ситуации, устанавливается региональный, местный или объектовый уровень реагирования; Решение об установлении регионального уровня реагирования и назначении руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации принимается губернатором Воронежской области на основании решения КЧС и ОПБ правительства Воронежской области об установлении соответствующего режима функционирования органов управления и сил ТП РСЧС;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- 1) локального характера - силами и средствами организации;
- 2) муниципального характера - силами и средствами органов местного самоуправления;
- 3) межмуниципального и регионального характера - силами и средствами исполнительных органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Воронежской области.

Понятно, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области, на основании вышеуказанных документов, несовершенна и периодически требует совершенствования. Лето 2020 года практически повторило лето 2010 года. Большое количество ландшафтных и лесных пожаров, уничтожение и повреждение имущества, огромный материальный ущерб заставляет задуматься, что необходимо проанализировать, найти недостатки и предложить решение по совершенствованию единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Воронежской области.

Предложения по совершенствованию системы региональной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Воронежской области:

1) на основе постановления правительства Воронежской области от 29 декабря 2010 года N 1161 «О порядке оповещения и информирования населения Воронежской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»<sup>8</sup>, принять областной закон. «Об информировании и обучении населения Воронежской области на случай ЧС», где обязать средства массовой информации выделять время телевизионного эфира и места в печатных изданиях на постоянной основе, с утвержденным, Правительством Воронежской области, графиком;

2) организовать УКП по ГО и ЧС во всех муниципальных предприятиях, организаций и учреждений, которые должны включать: отдельный кабинет, с современным оборудованием и материалами, компьютерными учебными фильмами и применением в учебном процессе современных информационных технологий обучения, а также на изыскании новых форм и методов обучения населения;

3) при изменении нормативной базы в области ГО и ЧС на Федеральном уровне, немедленно предлагать новые примерные программы подготовки, на основе которых разрабатываются областные программы для учебно-методических центров и курсов ГО и ЧС;

---

<sup>8</sup> Российская Федерация. Правительство Воронежской области. «О порядке оповещения и информирования населения Воронежской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»: постановление правительства Воронежской области от 29 декабря 2010 года N 1161// «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424073845/> (дата обращения: 31.08.2020).

---

4) организовать доленое участие крупных организаций области, а также организаций, имеющих потенциально опасные производственные объекты, в создании, оснащении и организации деятельности УКП по ГО и ЧС для подготовки всех групп населения в области защиты от ЧС. Оказывать помощь в вопросах:

а) приобретения новой современной учебной литературы, печатных обучающих пособий по защите населения от ЧС, учебных тренажеров, новейших образцов приборов радиационной и химической защиты, средств индивидуальной и медицинской защиты для проведения практических занятий;

б) предоставления защитных сооружений для проведения занятий по соответствующим темам учебной программы, а также другое учебное оборудование для образовательных учреждений Воронежской области;

в) обновления материальной базы существующих УКП по ГО и ЧС для обучения населения;

5) совершенствовать структуру единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера путем постепенной ее интеграции с системой подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

### **Список использованных источников**

1. «О Воронежской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (с изменениями на 28 апреля 2020 года)». Постановление Администрации Воронежской области от 10 февраля 2006 года N 90// «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». -

[Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/802051553/> (дата обращения: 31.08.2020).

2. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 16 декабря 2010 года N 1102// «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: - <http://docs.cntd.ru/document/469701106/> (дата обращения: 31.08.2020).

3. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 22 марта 2013 года N 217//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469704356/> (дата обращения: 31.08.2020).

4. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 11 августа 2015 года N 662//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428658561/> (дата обращения: 31.08.2020).

5. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме

---

единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 20 марта 2017 года N 208//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446173721/> (дата обращения: 31.08.2020).

6. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 14 сентября 2018 года N 815//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/550190824/> (дата обращения: 31.08.2020).

7. « О внесении изменений в постановление администрации Воронежской области от 10.02.2006 N 90 "О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"». Постановление Правительства Воронежской области от 28 апреля 2020 года N 366//«Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/570775126/> (дата обращения: 31.08.2020).

8. Российская Федерация. Правительство Воронежской области. «О порядке оповещения и информирования населения Воронежской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»: постановление правительства Воронежской области от 29 декабря 2010 года N 1161// «Электронный фонд правовой и нормативно-технической

---



документации». - [Электронный ресурс]. URL:  
<http://docs.cntd.ru/document/424073845/> (дата обращения: 31.08.2020).