
УДК 504**Сторожева Т.В., Воробьева С.А., Малахова О.А.,
Подвальный Е.С.****МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С
ОТХОДАМИ***Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы управления обращения с отходами.

Ключевые слова: экология, сфера обращения с отходами.

UDC 504**Storozheva T.V., Vorobyova S.A., Malakhova O.A.,
Podvalny E.S.****REGULATORY MECHANISMS IN THE FIELD OF WASTE
MANAGEMENT***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: the article deals with the issues of waste management.

Key words: ecology, waste management.

Экология является одним из многих приоритетных направлений российской государственной политики.

Изучая вопросы, связанные с государственной экологической политикой невозможно не упомянуть об Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым государства имеют суверенное право разрабатывать собственные природные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды, однако несут ответственность за то, чтобы эта деятельность не наносила ущерба окружающей среде других государств.

Данный принцип указывает на то, что международное право в сфере экологии дает государствам большую степень самостоятельности в данном вопросе.

Ближайшие перспективы развития государственной политики в области экологии определены в основных направлениях Государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и устойчивому развитию, установленных Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 года № 176.

Важным направлением в становлении современной государственной экологической политики стало принятие Национального проекта «Экология». Основной целью реализации проекта, помимо прочего, является формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещённых к захоронению отходов производства и потребления.

Государственная политика включает в себя целый ряд направлений, в числе которых немаловажными являются проблемы экологии в области жилищно-коммунального хозяйства в том числе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Важно отметить, что ухудшение экологической обстановки на сегодняшний день напрямую связано с данным сектором, и недостаточные усилия по его реформированию и обновлению, может привести к необратимым последствиям.

В последние годы, когда в густонаселенных регионах перестает хватать ресурсов действующих полигонов для захоронения отходов, а многочисленные санкционированные и несанкционированные свалки притесняют жителей целых жилых районов, в связи с чем уровень протестных настроений населения растет, состояние окружающей среды становится одной из наиболее острых

социально-экономических проблем, затрагивающих интересы каждого человека.

Сбор твердых коммунальных отходов в городах осуществляется преимущественно смешанным способом: отходы без предварительной сортировки собираются в контейнеры. При смешанной системе сбора ТКО значительно снижен объем выбора вторичных ресурсов (текстиля, бумаги, пластиковых бутылок, полимерных отходов), поскольку их качество ухудшается за счет намочения и загрязнения, а металлические отходы (мелкофракционные) смешиваются в общей массе. Применение смешанной системы сбора ТКО не только снижает объемы выбора вторичных ресурсов, но и увеличивает нагрузку на полигоны.

Наиболее конфликтогенная ситуация наблюдается в Московском регионе. Также – в Татарстане, Башкортостане, Республике Коми, Ставропольском крае, Владимирской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Самарской, Тверской, Челябинской и Ярославской областях, Сочи и Владивостоке¹.

По предварительной оценке, Мособлстата постоянная численность населения Московской области на 1 января 2020 года составляет 7 690, 9 человек².

При этом каждый год в Московской области в среднем ежегодно образуется порядка 9,3 млн. т отходов производства и потребления³.

¹Мусорный атлас // Официальный сайт Коммерсантъ - [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3600872?from=Infographics> (дата обращения: 30.12.2020).

² Предварительная оценка численности постоянного населения Московской области по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года // «Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области- [Электронный ресурс]. – URL: http://msko.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/msko/ru/statistics/population/ (дата обращения: 28.12.2020).

³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный

Демографический анализ показывает, что невозможно отделить население города Москва от области в его влиянии на загрязнение окружающей среды, в потреблении природных ресурсов, в связи с тем, что более миллиона жителей Подмосковья работает в Москве, а свыше 4 миллиона Москвичей ежегодно выезжают в Подмосковье в весенне-летний период.

Данная наивысшая концентрация населения, промышленного потенциала, транспортных узлов и магистралей и уровень технологий систем жизнеобеспечения – основная причина складывающейся экологической ситуации.

Развитые тяжелая, химическая, машиностроительная, металлургическая, атомная и другие отрасли промышленности оказывают определяющее воздействие на природу ближнего Подмосковья. Города и районы Московской области, примыкающие к МКАД, помимо собственных достаточно мощных источников влияния на окружающую среду, постоянно испытывают еще большее негативное воздействие от Москвы. Именно здесь оседает большая часть выбросов в атмосферу от промышленных предприятий, сюда стекают сточные воды из Московской канализации. В этих районах добывается песок, глина, доломиты и другие строительные материалы для нового жилищного и дорожного строительства

Постоянно увеличивающееся население, строительство нового жилья, расширение действующих и появление новых производств и дорожно-транспортной сети. Это неизбежно сопровождается, с одной стороны – сокращением площади лесопокрываемых и сельскохозяйственных земель, с другой – ростом интенсивности движения автотранспорта, увеличения массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, увеличением антропогенной нагрузки на

ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru>, (дата обращения 16.12.2020).

ландшафт в целом и перерождением ландшафта из природного в искусственный. Таким образом, неравномерное распределение населения, потоков автомобильного транспорта и промышленного потенциала на территории области приводят к различиям в качестве природной среды в различных районах и городах области.

Сфера обращения с отходами требует системных преобразований, направленных на уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и повышающих эффективность использования ресурсов.

К числу основных механизмов управления обращения с отходами относятся организационный, правовой, информационный и экономический.

Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами регулируется ст. 24 Федерального закона от 24.06.1998 № 89–ФЗ (ред. от 25.12.2018) «Об отходах производства и потребления».

В соответствии с положениями данного закона, экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется посредством:

- понижения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов;

- применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами.

Также, при производстве упаковки, товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы, которые представлены биоразлагаемыми материалами и перечень которых устанавливается

Правительством Российской Федерации, могут применяться следующие меры экономического стимулирования:

- предоставление налоговых льгот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- предоставление льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов и в отношении уплаты экологического сбора, предусмотренного статьей 24.5 вышеуказанного Федерального закона, в порядке, установленном федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- предоставление средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации»⁴.

Также к экономическим механизмам управления обращения с отходами относятся:

- Льготные займы и кредиты. Например, льготное кредитование малого и среднего бизнеса, работающего в сфере утилизации отходов по Программе стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Льготное кредитование в рамках программы может осуществляться по двум схемам, зависящим от целей бизнеса:

- инвестиционные цели – если компания предполагает инвестиции в технологии, направленные на улучшение экологии, сумма кредита может достигать 1 миллиарда рублей. Срок возврата инвестиционных льготных

⁴ Об отходах производства и потребления: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 мая 1998 г.]: от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]// Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/, (дата обращения: 18.12.2020).

кредитов – до 10 лет;

– оборотные цели – если предприятию требуются средства на увеличение оборота экологически чистой продукции, сумма может достигать 100 миллионов рублей. Срок кредитования до 3 лет.

Однако, из-за неблагоприятной экономической ситуации в стране, в реализации данной программы есть ряд проблем, снижающих ее привлекательность для многих участников данного рынка. Многие кредитуемые предприятия, не могут выстоять в условиях экономического кризиса и санкционных мер, поэтому, по льготной системе могут кредитоваться только предприниматели, подтвердившие устойчивое экономическое положение бизнеса⁵.

◦ Экономическое стимулирование отдельного сбора ТКО. Например, это может быть установление дифференцированного тарифа на коммунальные услуги в случае осуществления отдельного сбора мусора управляющими компаниями и ТСЖ, которое было анонсировано Минприроды России.

Данная идея была поддержана Минстроем, министерством также был предложен алгоритм, в соответствии с которым будет осуществляться данная инициатива: россияне, самостоятельно сортирующие бытовые отходы, смогут сэкономить на оплате услуг ЖКХ. Сегодня сортировка коммунальных отходов централизованно ведется на мусоросортировочных станциях. Если жильцы сами сортируют бытовые отходы по разным мешкам, а затем по разным контейнерам, им должна быть предоставлена скидка на вывоз мусора. Однако, чтобы оплата за услугу начислялась по сниженной стоимости, весь дом должен

⁵ Утилизация отходов – приоритетная отрасль кредитования малого и среднего бизнеса // Официальный сайт Экобезопасность группа компаний - [Электронный ресурс]. - URL: <https://ecobez.ru/utilizacija-othodov-prioritetnaja-otrasl-kreditovaniya-malogo-i-srednego-biznesa/> (дата обращения: 30.12.2020).

перейти на отдельный сбор мусора.⁶

- Стимулирование участия бизнеса и населения в работе по сортировке и переработке ТКО. В качестве такой поддержки можно рассмотреть формирование устойчивого спроса на продукцию, содержащую вторичные ресурсы.

- Меры государственной поддержки российских производителей оборудования для переработки отходов, а также обеспечение оптимального размещения мощностей по переработке отходов и доставки продуктов переработки потребителям вторичного сырья.

- Государственные дотации и субсидии на реализации проектов в области переработки ТБО. На сегодняшний день действует система предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию последствий негативного воздействия на окружающую среду в результате прошлой экономической и иной деятельности в рамках подпрограммы «Ликвидация накопленного экологического ущерба»⁷.

Организационный и экономический механизмы взаимодействия достаточно тесно связаны между собой.

Так как организационный механизм включает в себя такие мероприятия, как организацию отдельного сбора мусора, организацию переработки отходов,

⁶ Герейханова, А. Депутаты призвали ввести льготы за отдельный сбор отходов [Электронный ресурс] / А. Герейханова. URL: <https://rg.ru/2019/02/05/deputaty-prizvali-vvesti-lgoty-za-razdelnyj-sbor-othodov.html> (дата обращения 16.12.2020).

⁷ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, по ликвидации экологического ущерба // Официальный портал Министерства природных ресурсов РФ - [Электронный ресурс]. URL: http://www.mnr.gov.ru/activity/directions/likvidatsiya_nakoplennogo_ekologicheskogo_ushcherba/ (дата обращения: 28.12.2020).

данные мероприятия невозможно осуществлять без экономического стимулирования.

Информационный механизм реализуется посредством разработки образовательных мероприятий и взаимодействием со средствами массовой информации и коммуникации.

Функционирование данной совокупности механизмов реализуется посредством различных комплексных государственных документов, направленных на системное совершенствование всех сфер той или иной отрасли.

К таким документам можно отнести национальные стратегии и государственные программы, которые в свою очередь могут содержать отдельные проекты, конкретизирующие те или иные проблемы и планы по их устранению.

В рамках реализации таких проектов, была значительно усовершенствована организационно–правовая система обращения с отходами. В частности, заработал механизм, в соответствии с которым сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляет региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами. А также, собрана информация по существующим свалкам ТКО на территории РФ и подготовлена почва для их рекультивации. Помимо всего прочего, осуществлен достаточно большой прорыв в подготовке правовой основы для функционирования системы переработки ТКО.

Дальнейшая работа по всем этим направлениям поможет в решении стоящей перед отраслью масштабной задачи: повысить уровень переработки отходов. Решая вопросы экологии, которые являются ключевыми как для бизнеса, так и для населения. Для государства данная проблема - вопрос

национальной безопасности.

Создание в России комплексной, системы обращения с отходами с максимальным вовлечением вторичных ресурсов; отвечающей высоким экологическим требованиям инфраструктуры позволит не только достичь значительных результатов переработки, но и существенно улучшит качество жизни населения и сохранит природные ресурсы.

Список использованных источников

1. Об отходах производства и потребления: федер. закон: [принят Гос. Думой 22 мая 1998 г.]: от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс]// Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/, (дата обращения: 18.12.2020).

2. Об охране окружающей среды: федер. закон: [принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.]: от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 01.01.2019) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/, (дата обращения: 18.12.2020).

3. Герейханова, А. Депутаты призвали ввести льготы за отдельный сбор отходов [Электронный ресурс] / А. Герейханова. URL: <https://rg.ru/2019/02/05/deputaty-prizvali-vvesti-lgoty-za-razdelnyj-sbor-othodov.html> (дата обращения 16.12.2020).

4. Мусорный атлас // Официальный сайт Коммерсантъ - [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3600872?from=Infographics> (дата обращения: 30.12.2020).

5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru>, (дата обращения 16.12.2020).

6. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, по ликвидации экологического ущерба // Официальный портал Министерства природных ресурсов РФ - [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mnr.gov.ru/activity/directions/likvidatsiya_nakoplenogo_ekologicheskogo_ushcherba/ (дата обращения: 28.12.2020).

7. Предварительная оценка численности постоянного населения Московской области по муниципальным образованиям на 1 января 2020 года // «Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области - [Электронный ресурс]. – URL: http://msko.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/msko/ru/statistics/population/ (дата обращения: 28.12.2020).

8. Утилизация отходов – приоритетная отрасль кредитования малого и среднего бизнеса // Официальный сайт Экобезопасность группа компаний - [Электронный ресурс]. - URL: <https://ecobez.ru/utilizacija-othodov-prioritetnaja-otrasl-kreditovaniya-malogo-i-srednego-biznesa/> (дата обращения: 30.12.2020).