

УДК 504

**Сторожева Т.В., Воробьева С.А., Малахова О.А.,
Подвальный Е.С.**

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы управления обращения с отходами.

Ключевые слова: экология, сфера обращения с отходами.

UDC 504

**Storozheva T.V., Vorobyova S.A., Malakhova O.A.,
Podvalny E.S.**

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF MUNICIPAL SOLID WASTE
MANAGEMENT POLICY**

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: the article deals with the issues of waste management.

Key words: ecology, waste management.

На протяжении нескольких десятилетий проблемы обращения с твердыми коммунальными отходами в РФ оставались без должного внимания и, как результат, эффективного решения. В то время, как европейские страны создавали и реализовывали перспективные экологические программы, которые позволили некоторым из государств полностью отказаться от захоронения отходов, в России на протяжении всего этого периода на полигонах захоранивались миллионы тонн коммунальных отходов, по всей стране росли несанкционированные свалки, которые загрязняли плодородные земли, лесные

массивы, делая их непригодными для использования и существования.

Несмотря на начатую в 2019 году реформу обращения с отходами, ситуация в этой сфере пока остается неблагоприятной. Уровень переработки отходов не превышает 7%, а более 90% по-прежнему направляется на полигоны и свалки, которые зачастую не отвечают требованиям природоохранного законодательства и отравляют воздух, воду и почву. При этом ситуация с объектами размещения близка к критической: при сложившихся темпах роста объемов образования ТКО 1–2% в год существующие мощности полигонов в субъектах Российской Федерации будут исчерпаны до 2024 года¹.

В основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года в качестве механизмов решения задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами определены в том числе создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения, а также поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара).

Формирование комплексной системы обращения с отходами на федеральном, региональном и местном уровнях является одним из экономических и экологических приоритетов Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, а также задачей, посредством решения которой будет достигнута цель, установленная Указом

¹ Нодельман, В. Итоги Года экологии: «Остановиться уже не получится» [Электронный ресурс] / В. Нодельман. URL: <https://iz.ru/688601/valeriia-nodelman/itogi-goda-ekologii-ostanovitsia-uzhe-ne-poluchitsia> (дата обращения 28.12.2020).

Президента Российской Федерации № 204, по эффективному обращению с отходами производства и потребления.

Московская область является уникальным регионом. Уникальность объясняется в первую очередь в его расположении. Близость к мегаполису город Москва порождает неравномерность численности населения области в течение календарного года.

Другим фактором, оказывающим непосредственное влияние на отрасль обращения с отходами Московской области, является наличие запрета на захоронение отходов в городе Москва. Как следствие, на сегодняшний день все отходы ТКО мегаполиса складировются преимущественно на территории области.

В настоящее время администрация Московской области осуществляет деятельность по обращению с отходами согласно действующему законодательству. А именно, на территории области разработана территориальная схема обращения с отходами, действует государственная программа «Экология и окружающая среда Подмосковья», выбраны и функционируют региональные операторы по обращению с отходами.

Несмотря на принимаемые усилия совершенствование государственной политики по реформированию отрасли на территории Московской области идёт медленным темпом.

Существующие на сегодняшний день многочисленные технологии переработки ТКО носят крайне разносторонний характер и в большинстве своём полагаются на разработки 30–40-летней давности, принятые ещё во времена Советского Союза. А многие технологии вообще являются поверхностными, если не сказать дилетантскими и не имеют под собой никакой научной основы.

При этом, следует отметить, что с 10 августа 2017 года в России действует

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216–ФЗ, устанавливающий правовые основы создания и функционирования инновационных научно технологических центров².

Инновационное развитие экономики требует новых подходов к организации взаимодействия между промышленностью, финансовыми институтами, научными и образовательными учреждениями, а также другими субъектами рынка.

Одним из таких подходов является организация экотехнопарков на территории Московской области, объединенных не только по территориальному признаку, но и по специализации обработки, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления, а также в дальнейшем производства готовой продукции.

Основными целями формирования сети экотехнопарков как территорий глубокой переработки отходов и использования вторичных ресурсов в рамках экологической промышленной политики и развития отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов являются:

- снижение экологического ущерба посредством переработки отходов с последующим производством продукции и/или энергии;
- снижение количества полигонного захоронения отходов и увеличение использования вторичных ресурсов в производственных процессах;
- стимулирование развития российской технологической базы отрасли переработки отходов;
- снижение экологического ущерба от действующих производств.

² Об инновационных научно–технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: [принят Гос. Думой 21 июля 2017 г.]: от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221172/ (дата обращения: 28.12.2020)

Экотехнопарк обеспечивает удобный механизм для извлечения выгоды от использования преимуществ крупных экономических объектов, которая возникает, когда удельные затраты снижаются по мере увеличения объема производства. Экотехнопарк может дать возможность более крупной компании группировать вокруг себя небольшие компании.

Для выполнения задач государственной политики в области обращения с ТКО³ на территории Московской области с помощью публично–правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» необходима разработка и реализации ряда программ, например:

– Программа тщательного аудита и проверки соответствию стандартам и требований экологического законодательства.

Основная задача программы состоит в том, чтобы с помощью мероприятий по проведению добровольного аудита деятельности операторов (в том числе региональных) можно было составить шорт–лист предприятий, полностью соответствующих разработанным Компанией требованиям. Остальным предприятиям можно выдать рекомендации по устранению выявленных нарушений и несоответствий. Реализация данной программы позволит получить данные о реальном положении дел в отрасли обращения с отходами на территории Московской области.

– Программа аккредитации и поощрения добросовестных участников отрасли.

На сегодняшний день гарантированным источником финансирования мероприятий по развитию инфраструктуры обращения с отходами являются

³ Президент подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный ресурс Президента России - [Электронный ресурс].- URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425> (дата обращения: 28.12.2020).

средства экологического сбора, уплачиваемые производителями и импортерами товаров и упаковки с целью реализации расширенной ответственности производителя. Распределение этих средств происходит на основании заявок субъектов РФ и расходуются в форме предоставления субсидий на софинансирование мероприятий региональных программ в области обращения с отходами. Во-первых, администрированием средств экологического сбора должна заниматься Компания. Во-вторых, предоставление субсидий субъектам РФ должно происходить только после прохождения операторами данного субъекта программы аудита. Далее, на основании реализации программы аккредитации, добросовестные участники отрасли могут рассчитывать на предоставление государственной поддержки.

Не секрет, что зачастую региональными операторами становятся мелкие компании, без реальных активов, работающих исключительно на марже, то есть разницы, получаемой с договоров с образователями ТКО и операторами, нанимаемых региональным оператором. Таким образом, реализация программы аккредитации и поощрения добросовестных участников отрасли даст серьёзный толчок к «очищению» участников отрасли. А также, позволит гарантировать расходование субсидий на строительство реальных мощностей по переработке отходов.

При этом, следует отметить, что участие в реализации данных программ для субъектов РФ и операторов является исключительно добровольным. Данный подход позволит добиться структурных перемен среди участников отрасли. Со временем все операторы будут стараться придерживаться высоких стандартов работы, в том числе и с целью стать участниками Программ. А региональные власти будут напрямую заинтересованы в том, чтобы на их территории работали исключительно аккредитованные операторы, иначе им будет не получить государственную поддержку, что непосредственно скажется

и на рейтинге руководителей субъектов РФ.

Немаловажным фактором эффективности реформирования сферы обращения с твердыми коммунальными отходами является работа по информированию населения⁴ и налаживанию обратной связи с общественностью. В рамках данного направления целесообразно:

– разработать и ввести в основные образовательные программы обязательных уроков экологического воспитания, ориентированных на разные возрастные группы, начиная с дошкольного образования;

– разработать мобильные приложения, призванные информировать население по важным вопросам связанных с обращением с ТКО: ближайшие контейнеры для утилизации опасных отходов (ртутных термометров, батареек), инструкции по сортировке отходов, информация о ближайших «зеленых» предприятиях, ведущих активную работу по усовершенствованию системы обращению с ТКО;

– усовершенствовать работы порталов, работающих по принципу карты свалки, в результате чего будет упрощена возможность пожаловаться на несанкционированную свалку и будет дана более детальная информация о ее объемах и этапе устранения;

– вовлечь предприятия и учреждения в процесс современного обращения с ТКО – создание удобной системы раздельного сбора мусора, распространение информации о том, что каждый житель области может повлиять на экологическую обстановку;

– пропаганда потребления продукции, произведенной из вторсырья,

⁴ Доклад «Анализ эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов и предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки указанных отходов» // Официальный сайт Общественной Палаты РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://president-sovet.ru/files/b3/6c/b36c084776a1ca81d711f28617f62fa1.pdf> (дата обращения: 28.12.2018).

путем сотрудничества с крупными ритейлерами;

– введение маркировок и инструкций по утилизации на упаковке товаров народного потребления;

– распространение инструкций по обращению с отходами на территориях торговых центров.

Стоит отметить, что усилия по информированию населения будут эффективными только в случае шаговой доступности для каждого жителя области всех необходимых средств для сортировки отходов.

Таким образом, учитывая данные рекомендации при планировании государственной политики в отрасли обращения ТКО, появятся условия для усовершенствования перехода на более безопасную систему обращения с твердыми коммунальными отходами, а также, возникнут предпосылки для скорейшей реализации Национального проекта «Экология» на территории всей Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Об охране окружающей среды: федер. закон: [принят Гос. Думой 20 декабря 2001 г.]: от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 01.01.2019) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/, (дата обращения: 28.12.2020).

2. Об инновационных научно–технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон: [принят Гос. Думой 21 июля 2017 г.]: от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221172/ (дата

обращения: 28.12.2020).

3. Российская Федерация. Президент (2012-2018; В.В. Путин). О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 // «Консультант Плюс» - [Электронный ресурс]. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения 28.12.2020)

4. Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов»). Постановление Правительства РФ от 04 апреля 2016 № 269 (ред. от 15.09.2018) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196315/ (дата обращения: 28.12.2020).

5. Российская Федерация. Правительство Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326 // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/5303cbf5887f046040d640a02a9a5be568d44695/ (дата обращения: 28.12.2020).

6. Приказ Минприроды России от 14 августа 2013 N 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации» // «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151066/ (дата обращения: 28.12.2020).

7. Рекомендации Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам специального заседания на тему: «Обеспечение права населения на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду при утилизации отходов потребления», 30 августа 2017 г. // «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/51263.html> (дата обращения: 28.12.2020).

8. Российская Федерация. Правительство Московской области. «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, Московской области»: постановление Правительства МО от 22.12.2016 N 984/47 // «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: <http://mep.mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/teksty-proektov-zakonov-moskovskoy-oblasti-po/postanovlenie-pravitelstva-moskovskoy-oblasti> (дата обращения: 28.12.2020).

9. Официальный сайт Правительства России [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru> (дата обращения 16.11.2020).

10. Доклад «Анализ эффективности мер по обеспечению переработки твердых коммунальных отходов и предложения по обеспечению учета мнения граждан Российской Федерации при строительстве объектов, используемых для переработки указанных отходов» // Официальный сайт Общественной Палаты РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://president-sovet.ru/files/b3/6c/b36c084776a1ca81d711f28617f62fa1.pdf> (дата обращения: 28.12.2020).

11. Нодельман, В. Итоги Года экологии: «Остановиться уже не получится» [Электронный ресурс] / В. Нодельман. URL: <https://iz.ru/688601/valeriia-nodelman/itogi-goda-ekologii-ostanovitsia-uzhe-ne-poluchitsia> (дата обращения 28.12.2020).

12. Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://minstroyrf.gov.ru> (дата обращения 28.12.2020).

13. Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования [Электронный ресурс]. URL: <http://rpn.gov.ru/> (дата обращения 28.12.2020).

14. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://mnr.gov.ru> (дата обращения 28.12.2020).

15. Президент подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный ресурс Президента России - [Электронный ресурс].- URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425> (дата обращения: 28.12.2020).