

---

**УДК 658.71****Качкин И.В.****АНАЛИЗ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА  
СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ***Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ*

**Аннотация.** В настоящей статье описывается порядок планирования и размещения государственного заказа. Кроме того, в статье приводится анализ закупочной деятельности департамента строительной политики Воронежской области.

**Ключевые слова:** Государственные закупки, планирование закупок, бюджетные ассигнования.

**UDC 658.71****Kachkin I.V.****ANALYSIS OF PROCUREMENT ACTIVITIES OF THE  
DEPARTMENT OF CONSTRUCTION POLICY OF THE VORONEZH  
REGION***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public  
Administration*

**Abstract:** This article describes the procedure for planning and placing a state order. In addition, the article provides an analysis of the procurement activities of the Department of construction policy of the Voronezh region.

**Key words:** public procurement, procurement planning, budget allocations.

В России с 01.01.2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) [1]. Закон №44-ФЗ регулирует отношения, складывающиеся между государственными и муниципальными заказчиками и потенциальными поставщиками (подрядчиками) данных услуг.

В настоящее время государство выступает как главный потребитель, который нуждается в удовлетворении своих потребностей на всех своих уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

Открытые торги признаются во всем мире самой состязательной и конкурентной процедурой. В них в полной мере присутствуют элементы эффективности проведения закупки, информационной открытости, гласности, отсутствие незаконных преимуществ кому-либо, конкуренции участников закупок.

Тенденция к увеличению средств, осваиваемых путем проведения государственных и муниципальных закупок, наблюдалась и ранее: в период с 2007 по 2015 гг. данное увеличение составило 3,5 раза; доля государственных закупок в структуре расходов федерального бюджета за указанный период увеличилась с 30 до 50 %.

По своей природе, контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о закупочной системе, обеспечении конкуренции, профессионализме государственных и муниципальных заказчиков, поддержке и стимулировании инноваций в сфере государственного и муниципального заказа, единства контрактной системы на всей территории Российской Федерации, а также эффективность осуществления закупок.

В названии закона присутствует «закупка товара», что означает ту совокупность действий, которые осуществляются в рамках Закона о контрактной системе заказчики всех уровней для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заказчиками по Закону № 44-ФЗ выступают: государственный орган (в том числе орган государственной власти), органы управления государственным внебюджетным фондом, либо государственные казенные учреждения, которые действуют от имени Российской Федерации или же субъектов Российской Федерации, которые уполномочены принимать

---

бюджетные обязательства, осуществляющие закупки, а также муниципальные заказчики, а именно: муниципальные органы или муниципальные казенные учреждения, действующие от имени муниципального образования, также при этом осуществляющие закупки. Участником закупки является любое юридическое лицо вне зависимости от его организационно-правовой формы, формы собственности, а также места нахождения такого юридического лица (если только данное лицо не является офшорной компанией), а также любое физическое лицо, в том числе, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Любая закупка начинается со стадии определения поставщика (подрядчика или исполнителя) и завершается непосредственным исполнением обязательств сторонами контракта, который заключается по результатам проведения данных закупок между государственным или муниципальным заказчиком и поставщиком.

В соответствии с Законом №44-ФЗ заказчики всех уровней осуществляют закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурентных процедур, которые проводятся в электронной форме на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме, аукцион в электронной форме, в том числе закрытый аукцион в электронной форме, а также запрос предложений, котировок в электронной форме.

Открытые торги признаются во всем мире самой состязательной и конкурентной процедурой. В них в полной мере присутствуют элементы эффективности проведения закупки, информационной открытости, гласности,

---

отсутствие незаконных преимуществ кому-либо, конкуренции участников закупок

Также как и во всех субъектах Российской Федерации, в Воронежской области проводятся все виды торгов: от открытых электронных процедур, до заключения контракта с единственным поставщиком

Необходимо отметить, что процесс проведения закупки, как сложный процесс заранее планируется всеми учреждениями субъекта РФ.

В соответствии с нормами Закона о контрактной системе, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки же, которые не предусмотрены планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с информацией, находящейся в открытом доступе в Единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в Воронежской области составлено 3 144 плана-графика на осуществление бюджетными организациями закупок на 2020 год на общую сумму 124,79 млрд. рублей.

Например, департамент строительной политики Воронежской области осуществляет закупки по капитальному ремонту, текущему ремонту, строительству, реставрации, закупки которого и будут проанализированы ниже.

Исходя из плана-графика департамента, можно увидеть, что на осуществление закупок было выделено 8 750 485 250,45 рублей, из которых на 2020 год приходится 4 917 688 333,50 рублей.

Ключевые виды расходов, на которые выделено наибольшее количество бюджетных ассигнований составляет:

- Выполнение работ для государственных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Каньон для лучевой терапии на территории БУЗ ВО "Воронежский областной клинический онкологический

---

диспансер" по адресу: ул. Электросигнальная, 13" на сумму 143 383 808,00 рублей;

- Выполнение подрядных работ для государственных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Футбольный манеж в г. Воронеж" на сумму 312 581 094,37 рублей;

- Выполнение подрядных работ для государственных нужд по объекту "Капитальный ремонт и оснащение технологическим оборудованием БУЗ ВО "Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи №8", г. Воронеж, ул. Ростовская, 90" на сумму 141 225 878,00 рублей;

- Выполнение подрядных работ для государственных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта «Хирургический корпус для БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер", в г. Воронеж (включая ПИР)» на сумму 2979564162.00 рублей (по состоянию на 2020 год будет использовано 1301593656.00 рублей);

- Выполнение подрядных работ для государственных нужд по разработке рабочей документации и строительству объекта: "Строительство детского корпуса для оказания специализированной медицинской помощи детям по профилям Онкология, Гематология, ЛОР органов БУЗ ВО ВОДКБ №1 по ул. Ломоносова в г. Воронеже" на сумму 1231200778.00 рублей (по состоянию на 2020 год будет потрачено 809473561.00 рублей).

Всего за 2020 год департаментом строительной политики проведено 266 электронных аукционов, 27 открытых конкурсов в электронной форме, а также 2 запроса котировок в электронной форме.

Из анализа вышеуказанных сведений следует, что самой распространенной процедурой для проведения закупки является электронный аукцион, который в свою очередь позволяет сэкономить достаточное количество денежных средств.

---

Таким образом, департамент строительной политики Воронежской области реализовал на выделенные бюджетные средства такие проекты, как строительство БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер», что позволит организовать для больных онкологией новые места, а также повысить качество оказываемых медицинских услуг, были произведены капитальные ремонты зданий бюджетных учреждений здравоохранения Воронежской области.

Данные крупные проекты обусловлены именно системой государственного заказа, которая позволяет не только рационально расходовать и экономить бюджетные средства, но и в конечном счете максимально удовлетворить потребности потребителей.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Нормативно-правовые источники**

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 12.09.2020)

### **Научная и учебная литература**

1. Костюченко А. Г. Применение механизма электронных торгов в России в целях предотвращения сговора / А. Г. Костюченко // Бизнес, менеджмент и право. 2014. № 2 (30). С. 50–54

---



2. Кудрявцева Т. Ю. Оценка эффективности расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок / Т. Ю. Кудрявцева, Л. А. Минина // Современная экономика социальные вызовы и финансовые проблемы XXI века. — 2017. — С. 278–284.