
УДК 658.71**Качкин И.В.****ВЫЯВЛЕНИЕ КАРТЕЛЬНЫХ СОГЛАШЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ И ЕЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ*

Аннотация. В настоящей статье описывается порядок выявления картельных соглашений, санкции за участие в сговоре. Кроме того, в статье описывается при помощи какого функционала имеется возможность вычислить картельные соглашения

Ключевые слова: Государственные закупки, сговор на торгах, картели.

UDC 658.71**Kachkin I.V.****IDENTIFICATION OF CARTEL AGREEMENTS BETWEEN THE
FEDERAL ANTIMONOPOLY SERVICE OF RUSSIA AND ITS
TERRITORIAL BODIES**

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public
Administration*

Abstract: This article describes the procedure for identifying cartel agreements, sanctions for participation in collusion. In addition, the article describes with the help of what functionality it is possible to calculate cartel agreements.

Key words: Public procurement, collusion at auction, cartels.

Антиконкурентные соглашения (сговоры на торгах) являются главным препятствием для достижения добросовестной конкуренции.

Борьбой с картелями на торгах занимается именно Федеральная антимонопольная служба по Воронежской области и, в рамках подведомственности, территориальные органы ФАС России.

Касательно функционала, как правило, используется система СПАРК.

Информационный ресурс СПАРК содержит сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (ИП), зарегистрированных на территории Российской Федерации, Украины, Казахстана, Белоруссии, а также данные по компаниям Кыргызстана, Узбекистана, Молдовы и Кипра.

Глубина информационного архива системы СПАРК превышает 15 лет, а сам архив сформирован на основе сведений, полученных из официальных источников - Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), Статистический регистр хозяйствующих субъектов Главного Межрегионального Центра обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики (Статрегистр)

Так, 25 ноября Федеральная антимонопольная служба России возбудила дело о картелях в отношении компаний «Ленэлектромонтаж» и «Севзапэлектросетьмонтаж». Ведомство обнаружило признаки картельного сговора на более чем 20 торгах в 2014–2019 гг. по строительству и реконструкции электросетей на общую сумму более 20,6 млрд руб. Заказчиками были Федеральная сетевая компания (ФСК) и принадлежащий ей Центр инжиниринга и управления строительством, рассказал «Ведомостям» представитель ФАС. Признаки картеля заключаются в совместной подготовке конкурентов к торгам и согласовании ценовых предложений.

ООО «Ленэлектромонтаж» зарегистрировано в 2010 г. 100% компании, по данным «СПАРК-Интерфакса», принадлежит Михаилу Мураткину. Выручка в 2018 г. составила 9,3 млрд руб., чистая прибыль – 506 млн руб. ООО «Севзапэлектросетьмонтаж» (СЗЭСМ) зарегистрировано в 2014 г. и на 100% принадлежит Сергею Бискупу. Выручка в 2018 г. составила 78,8 млн руб., чистая прибыль – 39,8 млн руб.

В системе «СПАРК-Интерфакс» и на сайте госзакупок есть информация о 22 закупках ФСК, в которых в 2014–2019 гг. участвовали обе компании. По их результатам «Ленэлектромонтаж» получил 15 контрактов на общую сумму около 18 млрд руб., СЗЭСМ – пять на 25,9 млн руб.

В 2019 г. ФАС возбудила 22 дела о сговорах на торгах компаний с государственным регулированием на несколько десятков миллиардов рублей, рассказал «Ведомостям» начальник управления по борьбе с картелями ФАС Андрей Тенишев. Причем сговариваться могут как их участники, так и заказчики с участниками, говорит Тенишев: «В итоге не происходит снижения [закупочной цены]». В ФСК о расследовании узнали из сообщения ФАС, дополнительной информацией о расследовании в компании нет, сказал ее представитель.

В этом деле ФАС также обнаружила минимальное снижение цены на торгах.

Если сговор будет доказан, участвовавшим в нем компаниям грозит штраф в размере от 10 до 50% от начальной стоимости торгов, а их руководители могут получить штрафы от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию на срок до трех лет, рассказал руководитель направления «Коммерческие споры» фирмы «Рустам Курмаев и партнеры» Василий Малинин.

Если следствие докажет, что картель причинил крупный ущерб от 10 млн руб. гражданам, организациям или государству либо привел к доходам от 50 млн руб., виновные в сговоре должностные лица компаний могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 178 УК РФ («ограничение конкуренции»).

Заключение и исполнение картельного соглашения на закупках на 20 млрд руб. может указывать на признаки уголовного преступления. Решение о

возбуждении уголовного дела будет принимать МВД – туда ФАС должна направить результаты своего расследования.

Картельные соглашения распространены в строительной отрасли, поэтому для ФАС декартелизация этой сферы является одной из приоритетных задач. По его данным, несмотря на активную позицию ФАС, число выявленных картелей на торгах не снижается.

Если в 2016 г. ФАС возбудила 416 дел о картелях, из них 300 – о сговорах на торгах, в 2018 г. число дел о картелях выросло до 761, из которого 289 касались торгов.

Картельный сговор сложно доказать, так как такое соглашение чаще всего никак не оформляется и судить о нем можно с помощью анализа изменения цен на торгах.

Вместе с тем, постоянное развитие и обновление технологических ресурсов позволят эффективнее бороться с картелями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые источники

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 12.09.2020)

Научная и учебная литература

1. Костюченко А. Г. Применение механизма электронных торгов в России в целях предотвращения сговора / А. Г. Костюченко // Бизнес, менеджмент и право. 2014. № 2 (30). С. 50–54

2. Кудрявцева Т. Ю. Оценка эффективности расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок / Т. Ю. Кудрявцева, Л. А. Минина // Современная экономика социальные вызовы и финансовые проблемы XXI века. — 2017. — С. 278–284.