

УДК 330.59

Рагимов Н.И., Трещевская Н.Ю.

ПРОБЛЕМЫ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

Аннотация: В работе проводится краткий анализ качества жизни населения Воронежской области, выделяются основные проблемы, влияющие на качество жизни, предлагаются варианты решения данных проблем.

Ключевые слова: качество жизни, уровень жизни, экология, дороги.

UDC 330.59

Ragimov N.I. Treshevskaya N.Y.

PROBLEMS OF THE QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION OF THE VORONEZH REGION*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

Abstract: The paper provides a brief analysis of the quality of life of the population of the Voronezh Region, highlights the main problems affecting the quality of life, and offers options for solving these problems.

Key words: quality of life, standard of living, ecology, roads.

На сегодняшний день, во многих странах мира, и Россия не исключение, наблюдаются проблемы, как в политической, так и в социально-экономической жизни населения. С каждым годом проблемы повышения качества жизни населения, становятся все более актуальными, на фоне падения доходов граждан и в целом уровня жизни.

Существует множество определений понятия «качество жизни». Трактовка зависит от научной дисциплины, которая использует данное

понятие. Например, с точки зрения медицины, основной упор делается на здоровье и качество системы здравоохранения. С точки зрения экономики, упор делается на финансовую составляющую и т.д.

Качество жизни – понятие, характеризующее удовлетворенность конкретным индивидом своей жизнью. Степень удовлетворения финансовых, духовных и социальных потребностей, степень интеллектуального и физического развития, степень обеспечения безопасности жизни^[1].

К основным критериям, оценки качества жизни населения, относят:^[2]

- социально-демографические (продолжительность жизни, динамика заболеваемости, рождаемости, смертности);
- экономическая активность населения (уровень безработицы, уровень миграции населения и её причины);
- социальная напряженность (участие в политических мероприятиях, забастовках, доля теневой экономики в ВВП, динамика преступности);
- развитие социальной сферы (уровень образования, науки, здравоохранения и культуры, количество учащихся и студентов и т.д.);
- экологические (содержание вредных веществ в атмосфере, почве, воде, продуктах питания, затраты на экологию в ВВП, вклад в охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов).

В России, при оценке качества жизни населения, также учитываются показатели минимального размера оплаты труда (МРОТ) и прожиточного минимума^[2].

Согласно рейтинга российских регионов по качеству жизни за 2020 год, лучшим регионом по качеству жизни является Москва (82 балла), вторую строчку занимает Санкт-Петербург (80,5 баллов) и замыкает тройку лидеров Московская область (76 баллов). Воронежская область заняла восьмую строчку в рейтинге, набрав 61 балл. В 2019 году Воронежская область занимала

седьмую строчку^[3].

Основные аспекты регулирования качества жизни населения установлены Конституцией Российской Федерации. Например, статья 7 «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» или статья 44 «Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры»^[4].

Также к нормативно-правовой базе регулирования качества жизни населения относят:

- жилищный кодекс (регулирование жилищных условий)^[5];
- трудовой кодекс (регулирование условий труда)^[6];
- уголовный кодекс (регулирование прав и свобод гражданина)^[7];
- ФЗ «Об охране окружающей среды»^[8];
- ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»^[9].

В Воронежской области, качество жизни регулируется еще и региональными нормативно-правовыми актами. Утверждена стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035, которая определяет приоритеты, цели и задачи государственной социально-экономической политики на территории Воронежской области на долгосрочную перспективу.

В стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035, представлены приоритетные задачи, направленные на повышения качества жизни населения^[10]:

- улучшение демографической ситуации, посредством создания благоприятных условия для проживания;
- улучшение здоровья населения региона, посредством реализации программ в сфере здравоохранения, пропаганды здорового образа жизни и т.д.
- создание условий для личностного развития каждого жителя, посредством реализации культурных, образовательных, спортивных программ;
- улучшение экологической обстановки, посредством реализации программ по переработке и утилизации отходов и снижению негативного влияния прогресса на природу.

Вопрос экологии в регионе, является одним из первостепенных. В регионе достаточно развита промышленность, что в свою очередь, приводит к большому количеству отходов и выбросов от деятельности предприятий. Зачастую эти отходы утилизируются ненадлежащим образом. Как результат, концентрация вредных веществ в водоемах, воздухе и почве Воронежской области увеличивается и в некоторых местах превышает допустимые нормы. Увеличивается количество автотранспорта, вследствие чего повышается выброс вредных веществ в атмосферу. Однако, стоит заметить, что с каждым годом экологическая обстановка в регионе улучшается, благодаря эффективной работе государственных структур^[11].

Эффективная работа государственных структур, также непосредственно влияет на качество жизни населения. Эффективность государственного управления, выражается в положительной или отрицательной динамике изменения качества жизни граждан. В данный момент разработан определенный перечень показателей, которые используются при оценке

эффективности работы органов региональной и муниципальной власти. Данные показатели изложены в Указе Президента РФ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ»^[12] и в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»^[13].

К показателям оценки эффективности деятельности органов государственной власти относят:

- число субъектов малого и среднего предпринимательства;
- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования;
- доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий;
- удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа и другие показатели.

Таким образом, необходимо стимулировать развитие малого и среднего бизнеса в регионе, за счёт снижения налоговой нагрузки, оказания финансовой помощи для отдельных, социально-полезных категорий предпринимательства, обеспечение льготной арендной ставки. Пониженная арендная ставка на использование коммерческой недвижимости может быть предоставлена региональными властями. Организациям и предприятиям необходимо предоставить возможность льготного кредитования, возможно даже безвозмездной помощи из государственного и регионального бюджета, при выполнении определенных условий. Например, такая мера поддержки была реализована весной 2020 года, когда предприятия и организации имели возможность получить гранты на выплату зарплат и не возвращать деньги при условии сохранения не менее 90% штата сотрудников к 1 апреля^[14].

Однако, нельзя забывать и о крупном бизнесе, ведь такие организации и предприятия, уплачивают крупные суммы, в виде налогов в региональный бюджет. Таким предприятиям необходимо оказывать помощь в развитии. Например, упрощение процедуры таможенного оформления при экспорте продукции за границу, помощь в организации логистики, особенно это актуально для скоропортящейся продукции. Таким образом, отечественный производитель выходит на международный рынок, получает больше прибыли и соответственно уплачивает налоги и создает рабочие места.

Хорошее географическое положение региона, умеренный климат, притягивают граждан из отдаленных регионов. Приток переселенцев, поддерживает высокий спрос на жилье, регион активно застраивается, чтобы удовлетворить потребности людей. Но при этом застройка зачастую происходит с нарушениями. При строительстве, необходимо соблюдать санитарные нормы и правила (СНиП). Часто встречающееся явление в городе – это постройка многоэтажного дома посреди частного сектора. Во-первых, это просто некрасиво, с точки зрения архитектуры города. Во-вторых, при такой застройке, либо при плотной застройке многоэтажных домов, неизбежно нарушение норм инсоляции, которые прописаны в СанПиН «Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий»^[15]. Многоэтажные дома, по соседству со старинными сооружениями, можно увидеть даже на центральных улицах города. Контроль за соблюдением норм и требований строительства осуществляется со стороны Департамента градостроительства и архитектуры Воронежской области.

Еще одной проблемой в данном сегменте, является отсутствие развитой инфраструктуры, во многих районах наблюдается нехватка детских садов и школ. Для решения данной проблемы, необходимо на законодательном уровне, обязать застройщиков перед строительством многоэтажных домов строить

социальные объекты, такие как: больницы, школы, детские сады и т.д. Естественно, данная мера повлечет серьезные финансовые затраты, со стороны застройщиков. Для снижения финансовой нагрузки, необходимо выделить средства на строительство социальных объектов недвижимости из федерального и региональных бюджетов.

Оставляет желать лучшего и состояние дорожного полотна, если главные магистрали еще поддерживаются в хорошем состоянии, то второстепенные дороги, зачастую, находятся в неудовлетворительном состоянии. В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», который рассчитан на период до 2024 года, планируется планомерное приведение российских дорог в надлежащее состояние. Главной целью реализации национального проекта является повышение качества жизни населения.

Достижение данной цели станет возможным за счёт реализации промежуточных задач:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 г.);

- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10% по сравнению с 2017 г.

- снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 г.

- снижение смертности в результате ДТП в 3,5 раза по сравнению с 2017 г. — до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 г. — стремление к нулевому уровню смертности)

- создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения и доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках нацпроекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр, до 80% к концу 2024 г.

- доведение доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, до 70 % к концу 2024 г. в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог

- увеличение доли автомобильных дорог Минобороны России, соответствующих нормативным требованиям, до 60 % к концу 2024 г. ^[16].

В рамках национального проекта, была разработана карта автомобильных дорог Воронежской области. Каждый желающий может ознакомиться с ней на сайте нацпроекта^[17].

Контроль за состоянием дорог Воронежской области осуществляется Департаментом дорожной деятельности Воронежской области. Департамент уполномочен реализовывать государственную политику в Воронежской области в сфере использования автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. Полный перечень функций и обязанностей департамента приведен в постановлении правительства Воронежской области «Об утверждении положения о департаменте дорожной деятельности Воронежской области»^[18].

Список использованных источников

1. Ковынёва О. А. Управление качеством жизни: монография / О. А. Ковынёва, Б. И. Герасимов; под науч. ред. Б.И. Герасимова. — Тамбов.: Издательство ТГТУ, 2006. – 88 с.

2. Окрепилова И. Г. Управление качеством жизни: учебное пособие / И. Г. Окрепилова, С. К. Венедиктова; под ред. И.Г. Окрепиловой. – СПб.: Издательство СПбГУЭФ, 2010 – 104 с.

3. Рейтинг российских регионов по качеству жизни // «Официальный сайт РИА Новости» [Электронный ресурс]. URL: – <https://ria.ru/20210215/kachestvo-zhizni-1597462656.html> (дата обращения: 10.04.20).

4. Российская Федерация. Правительство. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 10.04.20).

5. Российская Федерация. Правительство. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 10.04.20).

6. Российская Федерация. Правительство. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: –

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 10.04.20).

7. Российская Федерация. Правительство. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 10.04.20).

8. Об охране окружающей среды. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 10.04.20).

9. Об образовании в Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 10.04.20).

10. О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года. Закон Воронежской области от 20 декабря 2018 года N 168-ОЗ (в редакции закона Воронежской области от 23.12.2019 N 165-ОЗ) // «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов». – [Электронный ресурс]. URL: – <https://docs.cntd.ru/document/550300779> (дата обращения: 10.04.20).

11. Доклад о состоянии окружающей среды на территории Воронежской области в 2018 году // «Официальный портал органов власти Воронежской области» [Электронный ресурс]. – URL: - <https://www.govvrn.ru/novost/-/~id/4034068> (дата обращения: 10.04.20).

12. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Указ Президента России от 28.04.2008 N 607 (ред. от 09.05.2018) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/ (дата обращения: 12.04.20).

13. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (последняя редакция) // «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. URL: – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 12.04.20).

14. Малый и средний бизнес из пострадавших отраслей сможет получить гранты на зарплаты // «Информационное агентство ТАСС» [Электронный ресурс]. URL: – <https://tass.ru/obschestvo/8258575> (дата обращения: 10.04.20).

15. Российская Федерация. Правительство. Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01 от 25.10.2001 № 29 // «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов». – [Электронный ресурс]. URL: – <https://docs.cntd.ru/document/901800205> (дата обращения: 10.04.20).

16. Национальные проекты. Целевые показатели и основные результаты // Официальный сайт Правительства России [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/p7nn2CS0pVhvQ98OOwAt2dzCIAietQih.pdf> (дата обращения: 10.04.20).

17. Карта автомобильных дорог Воронежская область // Официальный сайт Национальные проекты России «Безопасные качественные дороги» [Электронный ресурс]. URL: – <https://bkdrf.ru/map/voronezh> (дата обращения: 10.04.20).

18. Российская Федерация. Правительство Воронежской области. Об утверждении Положения о департаменте дорожной деятельности Воронежской области: постановление Правительства Воронежской области от 29 декабря 2018 года № 1239 (ред. от 26.05.2020) // «Информационно-правовое обеспечение Гарант». - [Электронный ресурс]. URL: - <http://base.garant.ru/73381633/> (дата обращения: 10.04.20).